



Влада на Република Северна Македонија

ЗАПИСНИК
од Сто четириест и деветтата седница на
Владата на Република Северна Македонија, одржана на 13 август 2019 година

Скопје, август 2019 година

ЗАПИСНИК
од Сто четириест и деветтата седница на
Владата на Република Северна Македонија, одржана на 13 август 2019 година

Седницата започна во 12:45 часот.

На седницата претседаваше претседателот на Владата на Република Северна Македонија, Зоран Заев.

На седницата присуствуваа заменикот на претседателот на Владата на Република Северна Македонија и министер за одбрана, м-р Радмила Шекеринска-Јанковска, заменикот на претседателот на Владата на Република Северна Македонија и министер за внатрешни работи, Оливер Спасовски, заменикот на претседателот на Владата на Република Северна Македонија, задолжен за европски прашања, д-р Бујар Османи, заменикот на претседателот на Владата на Република Северна Македонија и министер за политички систем и односи меѓу заедниците, Садула Дураки, членовите на Владата на Република Северна Македонија д-р Рената Дескоска, министер за правда, д-р Венко Филипче, министер за здравство, Мила Царовска, министер за труд и социјална политика, Горан Милевски, министер за локална самоуправа, м-р Горан Сугарески, министер за транспорт и врски, Насер Нуредини, министер за животна средина и просторно планирање, Едмонд Адеми, министер без ресор, задолжен за дијаспора, Елвин Хасан, министер без ресор, задолжен за странски инвестиции, Музафер Бајрам, министер без ресор, задолжен за имплементација на Националната стратегија за подобрување на состојбата на Ромите во Република Северна Македонија, и Зорица Апостолска министер без ресор, задолжен за странски инвестиции, како и генералниот секретар на Владата на Република Северна Македонија, д-р Драги Рашковски и заменикот на генералниот секретар на Владата на Република Северна Македонија, Тахир Хани.

На седницата присуствуваа и Оливера Нечовска и Снежана Наџаковска од Секретаријатот за законодавство.

Покрај членовите на Владата на Република Северна Македонија на седницата присуствуваа и м-р Андреј Жерновски, заменик на министерот за надворешни работи, д-р Ширет Елези, заменик на министерот за финансии, м-р Кире Наумов, заменик на министерот за економија, Благе Цветковиќ, заменик на министерот за земјоделство, шумарство и водостопанство и Александар Бајдевски, заменик на министерот за информатичко општество и администрација.

На седницата присуствуваше и Муамет Хоџа, портпарол на Владата на Република Северна Македонија

Од седницата отсутствуваа заменикот на претседателот на Владата на Република Северна Македонија, задолжен за економски прашања и за координација со економските ресори, д-р Кочо Анѓушев и членовите на Владата на Република Северна Македонија м-р Никола Димитров,

министер за надворешни работи, м-р Крешник Бектеши, министер за економија, Трајан Димковски, министер за земјоделство, шумарство и водостопанство, Хусни Исмаили, министер за култура, д-р Арбер Адеми, министер за образование и наука, Дамјан Манчевски, министер за информатичко општество и администрација, Роберт Поповски, министер без ресор, задолжен за комуникации, отчетност и транспарентност и д-р Бардуљ Даути, министер без ресор, задолжен за странски инвестиции.

*
* *
*

Врз основа на Предлогот на дневниот ред и предлозите што беа поднесени на седницата, Владата го утврди следниов

ДНЕВЕН РЕД

- Усвојување на Записникот од 144-та седница, на Владата на Република Северна Македонија, одржана на 16 јули 2019 година
- Усвојување на Записникот од 146-та седница, на Владата на Република Северна Македонија, одржана на 23 јули 2019 година
- Усвојување на Записникот од 147-та седница на Владата на Република Северна Македонија, одржана на 24 јули 2019 година
- Усвојување на Записникот од 148 - та седница на Владата на Република Северна Македонија, одржана на 30 јули 2019 година

Пред преминување на дневен ред

- Користење и имплементација на фондовите од ЕУ
 - Информација за потпишување на Дополнување кон Спогодбата за финансирање во рамки на компонентата за преку - гранична соработка од Инструментот за пред - пристапна поддршка (ИПА) за 2013 година, која се однесува на Преку - граничната програма Република Северна Македонија - Република Косово, со усогласен текст на Дополнувањето кон Спогодбата
- Законодавна агенда на Владата на Република Северна Македонија, за период 1.7. - 31.12.2019 година, утврдена согласно Програмата за работа на Владата на Република Северна Македонија за 2019 година (13.8.2019 година)

- Информација за имплементација на член 8 став (3) од Конечната спогодба за решавање на разликите опишани во резолуциите 817 (1993) и 845 (1993) на Советот за безбедност на Обединетите Нации, за престанување на важноста на Привремената спогодба од 1995 година и за воспоставување на стратешко партнерство меѓу страните

А) МАТЕРИЈАЛИ ЗА КОИ СЕ ОДЛУЧУВА БЕЗ РАСПРАВА

а) Гости

1. Барање нафтени деривати без надомест од Дирекција за задолжителни резерви на нафта и нафтени деривати - Скопје на Република Северна Македонија, со Предлог-одлука
2. Информација за изменување и дополнување на Статутот на Акционерското друштво за стопанисување со деловен простор во државна сопственост-Скопје, со Предлог-одлука
3. Информација во однос на пренесување на правото на сопственост на движни ствари (дрвната маса) произлезена при изградбата на магистралниот гасовод Делница „Скопје-Тетово-Гостивар“, со Предлог-одлука
4. Барање за отстапување на правото на градење на АД во државна сопственост за вршење на дејноста давање услуги во воздухопловната навигација М-НАВ АД Скопје на новопредвиден оперативно-административен објект во функција на новопредвидена зграда на АТМ (Air Traffic Management) на новопредвиден објект АТМ зграда (Air Traffic Management) на новопредвиден енергетски блок и на новопредвиден објект за контрола за потребите на М-НАВ дефинирани согласно Архитектонско урбанистички проект за Меѓународен Аеродом Скопје со тех. бр.021/03/2019 од мај 2019 година, заверен со Потврда за заверка од Министерство за транспорт и врски на Република Северна Македонија бр.4942/3 од 31.5.2019 година, со Предлог-одлука
5. Предлог-одлука за давање согласност за спроведување постапка за избор на правно лице кое врши дејност или поседува дозвола за собирање и/или транспортирање, преработка, рециклирање и уништување на отпад
6. Статутарна одлука за изменување и дополнување на Статутот на Фондот за здравствено осигурување на Република Македонија, со Предлог-одлука
7. Деловен и финансиски извештај за 2018 година на Здружението Фонд за подобра иднина на Пласница и Преглово-Пласница, со статус на организација од јавен интерес

б) економски систем и тековна економска политика

8. Информација за вишок на простор во објектот на Управата за хидрометеоролошки работи, со Предлог-одлука за давање во закуп недвижна ствар-деловен простор-ресторан
9. Информација за намалување на концесиски надоместок за користење на дивечот во ловиштето бр.4 „Требовље“ - Македонски Брод на концесионерот ДУТП „Петрин Лоџ“ - ДООЕЛ с.Требовље, со Анекс на Договорот за концесија на дивечот во ловиштето бр.4 „Требовље“
10. Информација за давање на согласност за трајна пренамена на земјоделско во градежно земјиште за изработка на Урбанистички план за село Групчин за изградба на објекти со намена А-домување, Б-комерцијални и деловни намени, В-јавни институции, Г-производство, дистрибуција и сервиси, Д-зеленило и рекреација, Е-инфраструктура КО Групчин, Општина Желино, со Предлог-одлука
11. Информација за давање на согласност за трајна пренамена на земјоделско во градежно земјиште за изработка на Локална урбанистичко планска документација за изградба на објекти со намена А4-временно сместување КО Фалише, Општина Тетово, со Предлог-одлука
12. Информација за давање на согласност за трајна пренамена на земјоделско во градежно земјиште за изработка на Локална урбанистичка планска документација за изградба на објекти со намена Г4-стоваришта со придружни содржини КО Слупчане-вон г.р., Општина Липково, со Предлог-одлука
13. Информација за давање на согласност за трајна пренамена на земјоделско во градежно земјиште за изработка на Урбанистички план вон населено место „Веле поле“, за изградба на објекти со намена А-временно домување, Б-комерцијални и деловни намени, В-јавни институции, Д-зеленило и рекреација и Е-инфраструктура, КО Кучково, КО Волково и КО Ѓорче Петров 3, Општина Ѓорче Петров, со Предлог-одлука
14. Информација во врска со поднесената Иницијатива за започнување на постапка за доделување на концесија за детални геолошки истражувања на минерална суровина - варовник на локалитетот „Дреновска Клисура“ с.Дреново Општина Кавадарци, со Предлог-одлука
15. Информација за формирање на Комисија за спроведување на Јавен повик за доделување на концесија за детални геолошки истражувања на минерална суровина - јаглен на локалитетот „Забрдо“ Општина Новаци, согласно Одлуката за започнување на постапка за доделување на концесија за детални геолошки истражувања на минерална

суровина - јаглен на локалитетот „Забрдо“ Општина Новаци („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.140/19), со Предлог-решение

16. Информација за формирање на Комисија за спроведување на Јавен повик за доделување на концесија за детални геолошки истражувања на минерална суровина - мермер на локалитетот „с.Ореовец“ Општина Прилеп, согласно Одлуката за започнување на постапка за доделување на концесија за детални геолошки истражувања на минерална суровина - мермер на локалитетот „с. Ореовец“ Општина Прилеп бр.45-1160/1 од 3.6.2019 година („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.118/19), со Предлог-решение
17. Информација за распределба на средствата од Буџетот на Република Северна Македонија за 2019 година, Раздел 19101 - Министерство за локална самоуправа, Програма 4 - Активности поврзани со децентрализација, Потпрограма 40 - Активности поврзани со децентрализација, Категорија 46, Ставка 464 - Разни трансфери наменети за поддршка на имплементацијата на локалните акциски планови во единиците на локална самоуправа каде такви планови се усвоени, а се изработени врз основа на Стратегијата за Ромите во Република Македонија 2014 - 2020 година, со Предлог-одлука
18. Барање од Општина Куманово кое се однесува на отежнато функционирање на општината поради блокада од извршени судски решенија за експропријација и налози за извршување од страна на Министерството за финансии по основ на ненавремено плаќање на обврските од заостанатиот долг кон ЕБОР за кредитот МЕАП кој го има земено ЈП „Водовод“ - Куманово и Барањето од Општина Штип кое се однесува на отежнато функционирање на општината поради блокада од извршени судски решенија за експропријација и налози за извршување од страна на Министерството за финансии по основ на ненавремено плаќање на обврските од заостанатиот долг кон ЕБОР за кредитот МЕАП кој го има земено ЈП „Исар - Штип“
19. Информација за имплементиран нов електронски систем за стратешко планирање и подготовка на годишна програма за работа на Владата и негово воведување во употреба

в) политички систем

20. Информација со Предлог-етички кодекс за членовите на Владата, носителите на јавните функции именувани од страна на Владата и советниците на носителите на извршни функции.
21. Информација за правосилност на пресудата на Европскиот суд за човекови права против Република Северна Македонија во случајот АСП ПП ДООЕЛ против Северна Македонија, А.бр.66313/14, со Предлог-одлука

22. Информација за правосилност на пресудата на Европскиот суд за човекови права против Република Северна Македонија во случајот Пауноски против Република Северна Македонија А. Бр. 18669/08, со Предлог-одлука
23. Информација за правосилност на пресуда на Европскиот суд за човекови права против Република Северна Македонија, Зибири против Република Северна Македонија, А.бр.2166/15, со Предлог-одлука
24. Информација за можностите и условите за спогодбено решавање на предметот пред Европскиот суд за човекови права Наталија Гаданец-Кетикидис против Република Северна Македонија, А.бр. 33879/16
25. Информација за плановите за учество на Република Северна Македонија во силите на НАТО за обезбедување на источните и југоисточните граници на Алијансата - Зајакнато истурено присуство
26. Информација за плановите за заедничко учество на Република Северна Македонија и Република Франција во операцијата на Европската Унија во Централноафриканската Република - ЕУТМ ЦАР
27. Информација за потребата од потпишување на Меморандумот за разбирање за одбранбена соработка меѓу Министерството за одбрана на Република Северна Македонија и Министерството за одбрана на Соединетите Американски Држави, со усогласен текст на Меморандум
28. Информација за склучување на Технички аранжман меѓу Министерството за национална одбрана на Грција и Министерството за одбрана на Република Северна Македонија за извршување на летови за воздушно патролирање (Air Policing) во македонскиот воздушен простор -Skopje FIR (LWSS), со усогласен текст на Технички аранжман
29. Информација за подготовка на Деветтиот состанок на Специјалната група за реформа на јавната администрација во рамките на Комитетот за стабилизација и асоцијација, кој ќе се одржи во Скопје на 17 септември 2019 година
30. Информација за одржување на Петнаесеттиот состанок на Поткомитетот за трговија, индустрија, царина и оданочување во рамките на Комитетот за стабилизација и асоцијација помеѓу Европската Унија и Република Северна Македонија, кој се одржа на 13 ноември 2018 година во Скопје
31. Информација во врска со отпочнувањето на постапка за јавна набавка за услуги за подготовка на националната верзија на Правото на ЕУ - Писмен превод на ЕУ акти,

национални акти, други документи од важност за процесот на европска интеграција и писмен превод на други материјали за потребите на Секретаријатот за европски прашања, со склучување на Рамковна спогодба за период од три години, заради квалитетна подготовка на националната верзија на правото на ЕУ (acquis)

г) човечки ресурси и одржлив развој

32. Информација со Акциски план за проектот „Бесплатна вакцинација против сезонски грип за ризични групи, без ограничување во однос на примањата

Б) МАТЕРИЈАЛИ ЗА КОИ СЕ ОДЛУЧУВА БЕЗ РАСПРАВА

а) економски систем и тековна економска политика

33. Предлог-одлука за едностран раскин на Договорот за концесија за експлоатација на минерална суровина - песок и чакал на локалитетот „Дуните“ с. Тработивиште, Општина Делчево

б) политички систем

34. Предлог-одлука за именување на генерален конзул и шеф на Генералниот конзулат на Република Северна Македонија во Република Турција, со седиште во Истанбул
35. Предлог-одлука за испраќање на припадници на Армијата на Република Северна Македонија за учество во мировната операција „Одлучна поддршка“ во Исламската Република Авганистан
36. Предлог-одлука за престанок и за давање на времено користење на недвижни ствари на Државниот универзитет „Гоце Делчев“ - Штип
37. Предлог-одлука за давање на трајно користење на недвижна ствар на Јавната здравствена установа Институт за трансфузиона медицина на Република Северна Македонија - Скопје
38. Предлог-одлука за престанок и за давање на трајно користење на движни ствари на Општина Куманово
39. Предлог-одлука за престанок и за давање на трајно користење на движни ствари на Општина Свети Николе

40. Предлог-одлука за престанок и за давање на трајно користење на движни ствари на Општина Прилеп
41. Предлог-одлука за престанок и за давање на трајно користење на движни ствари на Националната установа Национална филхармонија - Скопје

в) човечки ресурси и одржлив развој

г) предлози по кои Владата дава мислење

(а) по барање на Собранието на Република Северна Македонија

(б) по барање на органи, организации и други правни лица

42. Иницијатива поднесена од Здружението за заштита на правата на граѓаните „Човекот над профитот“ од Скопје, доставена до Уставниот суд на Република Северна Македонија под У.бр.102/2019 за поведување на постапка за оценување на уставноста на член 39 став 2 од Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа („Службен весник на Република Македонија“ бр.61/2004, 96/2004, 67/2007, 156/2009, 47/2011 и 192/2015)
43. Иницијатива за поведување на постапка за оценување на уставноста на насловот пред членот 218 во делот „единиците на локалната самоуправа и јавните претпријатија“ од Законот за извршување („Службен весник на Република Македонија“ бр.72/2016, 142/2016 и 233/2018) и член 218 став (1) во делот „единиците на локална самоуправа и јавните претпријатија“ од истиот закон, поднесена од Здружението „Човекот над профитот“ - Скопје
44. Иницијатива од адвокат Христијан Георгиевски од Куманово, доставена до Уставниот суд на Република Северна Македонија под У.бр.104/19 за поведување на постапка за оценување на уставноста на член 104 став 5 од Кривичниот законик
45. Иницијатива поднесена од пратеникот Самка Ибраимоски, доставена до Уставниот суд на Република Северна Македонија за поведување постапка за оценување на уставноста на член 7 став (4) од Изборниот законик („Службен весник на Република Македонија“ број 40/2006, 136/2008, 148/2008, 155/2008, 163/2008, 44/2011, 51/2011, 142/2012, 31/2013, 34/2013, 14/2014, 30/2014, 196/2015, 35/2016, 97/2016, 99/2016, 136/2016, 142/2016, 67/2017 125/22017, 35/2018, 99/2018, 140/2018, 208/2018, 27/2019 и „Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.98/2019)
46. Иницијатива поднесена од Адвокатско друштво Дебарлиев, Дамески и Келешоска, доставена до Уставниот суд на Република Северна Македонија под У.бр.97/2019 за

поведување на постапка за оценување на уставноста на член 22 и член 23 од Законот за изменување и дополнување на Законот за задолжително капитално финансирано пензиско осигурување („Службен весник на Република Македонија“ бр.245/2018)

47. Понуда од нотар Николче Павловски од Ресен, за продажба на недвижен имот 6/24 идеални делови од КП 5473 дел 0, адреса К.Мисирков, запишани во Имотен лист бр.6087 за КО Ресен и 104/473 идеални делови од КП 5473 викано место/улица К.Мисирков со Имотен лист бр.313 за КО Ресен
48. Понуда од нотар Сашо Клисировски од Скопје за продажба на недвижен имот со Имотен лист бр.529 за КО Сопиште на КП бр.1640 викано место/улица Осојница
49. Понуда од нотар Насер Зибири од Скопје за продажба на недвижен имот со Имотен лист бр.8283 за КО Бутел на КП 4082 викано место Смилевска
50. Понуда за продажба на недвижен имот со Имотен лист бр.85171 за КО Ѓорче Петров 5-Лепенец, доставена од нотар Анета Петровска Алексова од Скопје, со дополнување
51. Понуда од нотар Нита Џафери-Исени од Тетово за продажба на недвижен имот со Имотен лист бр.102293 за КО Тетово 1 на КП бр.2991 викано место/улица ЈНА 124

д) други предлози

52. Кадровски прашања
53. Прашања и предлози

В) ЗА ИНФОРМИРАЊЕ

54. Извештај за финансиското работење за периодот од 1.1.2019 година до 31.3.2019 година на Акционерското друштво за приредување игри на среќа, Државна лотарија на Македонија
55. Информација за продажбата на акциите и уделите од вкупниот капитал на Фондот на пензиското и инвалидското осигурување на Северна Македонија стекнат по основа на трансформација на претпријатијата со општествен капитал во периодот од 1-ви април до 30-ти јуни 2019 година
56. Годишен извештај за работата на Советот на јавните обвинители на Република Северна Македонија за 2018 година

57. Информација за квалитет на воздухот во Република Северна Македонија за мај 2019 година
58. Информација за квалитет на воздухот во Република Северна Македонија за јуни 2019 година
59. Информација во врска со апликации пред Европскиот суд за човекови права против државата поднесени заради недозволување излез од државата на лица од Ромската заедница
60. Информација за одржаниот Шеснаесетти состанок на Комитетот за стабилизација и асоцијација меѓу Република Северна Македонија и Европската Унија, од 20 јуни 2019 година, Брисел

Г) ДОПОЛНИТЕЛНИ ТОЧКИ

61. Информација за одржување на Конференција ПИКАРД (PICARD - Partnerships in Customs Academic Research and Development), 21-24.10.2019 година, Скопје
62. Извештај од извршени преговори и усогласен текст на Спогодба помеѓу Владата на Република Северна Македонија и Владата на Република Србија за взаемно признавање на одобренија за овластен економски оператор за безбедност и сигурност (ОЕОС)
63. Информација во врска со новоусогласениот текст на Меморандум за соработка помеѓу Министерството за локална самоуправа на Република Северна Македонија и Министерството за регионален развој и урбанизам на Република Бугарија, со текст на Меморандум

*
* *

Владата без забелешки ги усвои записниците од 144-та седница на Владата на Република Северна Македонија, одржана на 16 јули 2019 година, 146-та седница на Владата на Република Северна Македонија, одржана на 23 јули 2019 година, 147-та седница на Владата на Република Северна Македонија, одржана на 24 јули 2019 година и 148-та седница на Владата на Република Северна Македонија, одржана на 30 јули 2019 година.

*
* *

Пред преминување на Дневен ред:

- **Користење и имплементација на фондовите од ЕУ**

Владата ја разгледа Информацијата за потпишување на Дополнување кон Спогодбата за финансирање во рамки на компонентата за преку - гранична соработка од Инструментот за пред - пристапна поддршка (ИПА) за 2013 година, која се однесува на Преку - граничната програма Република Северна Македонија - Република Косово, со усогласен текст на Дополнувањето кон Спогодбата и притоа ги донесе следните заклучоци:

1. Ја усвои Информацијата за потпишување на Дополнување кон Спогодбата за финансирање во рамки на компонентата за преку - гранична соработка од Инструментот за пред - пристапна поддршка (ИПА) за 2013 година, која се однесува на Преку - граничната програма Република Северна Македонија - Република Косово.

2. Го прифати усогласениот текст на Дополнувањето кон Спогодбата за финансирање во рамки на компонентата за преку - гранична соработка од Инструментот за пред - пристапна поддршка (ИПА) за 2013 година, која се однесува на Преку - граничната програма Република Северна Македонија - Република Косово.

3. Се определува д-р Бујар Османи, заменик на претседателот на Владата на Република Северна Македонија задолжен за европски прашања и Национален ИПА координатор, во име на Владата на Република Северна Македонија да го потпише Дополнувањето кон Спогодбата за финансирање во рамки на компонентата за преку - гранична соработка од Инструментот за пред - пристапна поддршка (ИПА) за 2013 година, која се однесува на Преку - граничната програма Република Северна Македонија - Република Косово.

4. Се задолжува Министерството за локална самоуправа да ги обезбеди средствата за национално ко-финансирање на стратешкиот проект „Изградба на заедничка инфраструктура за новиот граничен премин Белановце - Станчиќ“ и во координација со Министерството за внатрешни работи и Царинската управа, како корисник на проектот, да започне постапка за правно регулирање на оваа обврска.

5. Се задолжува Министерството за внатрешни работи да обезбеди опрема за телекомуникациско поврзување на граничниот премин „Белановце - Станчиќ“, вклучително и оптички кабел, согласно динамиката на спроведување на градежните работи.

6. Се задолжува Министерството за транспорт и врски да ја информира Делегацијата на Република Северна Македонија во Мешовитата експертска комисијата за отворање на новиот заеднички граничен премин за меѓународен патен сообраќај помеѓу Република Северна Македонија и Република Косово „Белановце - Станчиќ“ за можноста за обезбедување на одобрение за ставање во употреба на објектот на граничниот премин „Белановце - Станчиќ“ во

поедноставена постапка, согласно Законот за изменување и дополнување на Законот за градење објавен во „Службен весник на Република Македонија“ бр. 35 од 23.2.2018 година.

- **Законодавна агенда на Владата на Република Северна Македонија, за период 1.7. - 31.12.2019 година, утврдена согласно Програмата за работа на Владата на Република Северна Македонија за 2019 година**

Владата ја разгледа Законодавната агенда на Владата на Република Северна Македонија, за период 1.7.-31.12.2019 година, утврдена согласно Програмата за работа на Владата на Република Македонија за 2019 година (13.8.2019 година), која е доставена до Собранието на Република Северна Македонија и притоа заклучи:

1. Законодавната агенда согласно доставениот допис од Министерството за финансии, да се измени и тоа:

- Предлог-законот за изменување и дополнување на Законот за административни такси кој треба да се достави во Владата до 15.3.2019 година, да се измени рокот, односно истиот да се достави до 31.10.2019 година

2. Согласно овој заклучок соодветно да се измени и Програмата за работа на Владата на Република Македонија за 2019 година.

3. Пречистениот текст на Законодавната агенда на Владата на Република Северна Македонија, за период 1.7.-31.12.2019 година, утврдена согласно Програмата за работа на Владата на Република Македонија за 2019 година (измена 14.8.2019 година), утврдена согласно Програмата за работа на Владата на Република Македонија за 2019 година, да се достави до Собранието на Република Северна Македонија врз основа на член 185 став (1), член 60 став (1) алинеја 6 и член 64 ставови (4) и (5) од Деловникот на Собранието на Република Македонија, а во врска со член 4 став (1) точки 11 и 13, член (11) став 2, член 20 став (10) и членови 24 и 103-а од Деловникот за работа на Владата на Република Македонија.

- **Информацијата за имплементација на член 8 став (3) од Конечната спогодба за решавање на разликите опишани во резолуциите 817 (1993) и 845 (1993) на Советот за безбедност на Обединетите Нации, за престанување на важноста на Привремената спогодба од 1995 година и за воспоставување на стратешко партнерство меѓу страните**

Владата ја разгледа Информацијата за имплементација на член 8 став (3) од Конечната спогодба за решавање на разликите опишани во резолуциите 817 (1993) и 845 (1993) на Советот за безбедност на Обединетите Нации, за престанување на важноста на Привремената спогодба од 1995 година и за воспоставување на стратешкопартнерство меѓу страните, усвои и им препорача на единиците на локалната самоуправа да ја почитуваат обврската од член 8 став (3) од Конечната спогодба за решавање на разликите опишани во резолуциите 817 (1993) и 845

(1993) на Советот за безбедност на Обединетите нации, за престанување на важноста на Привремената спогодба од 1995 година и за воспоставување на стратешко партнерство меѓу страните, односно најдоцна до 15 август 2019 година да пристапат кон отстранување на симболот на Сонцето од Вергина од сите јавни места и од јавна употреба.

Археолошките артефакти не спаѓаат во опфатот на оваа одредба.

*
* *
*

По одделните точки од Дневниот ред, Владата ги донесе следниве заклучоци:

Точка 1

Владата го разгледа Барањето нафтени деривати без надомест од Дирекција за задолжителни резерви на нафта и нафтени деривати - Скопје на Република Северна Македонија, со Предлог-одлука и го донесе новиот текст на Одлуката за отстапување на нафтени деривати од задолжителните резерви на нафта и нафтени деривати на Јавното претпријатие за одржување и заштита на магистралните и регионалните патишта - Скопје ц.о., во предложениот текст.

Истовремено, Владата заклучи трошоците за акциза и ДДВ за отстапените нафтени деривати да бидат на товар на Јавното претпријатие за одржување и заштита на магистралните и регионалните патишта - Скопје.

Точка 2

Владата ја разгледа Информацијата за изменување и дополнување на Статутот на Акционерското друштво за стопанисување со деловен простор во државна сопственост-Скопје, со Предлог-одлука (нов текст), ја усвои Информацијата и ја донесе Одлуката за изменување и дополнување на Статутот на Акционерското друштво за стопанисување со деловен простор во државна сопственост-Скопје, во предложениот текст.

Точка 3

Владата го одложи разгледувањето на Информацијата во однос на пренесување на правото на сопственост на движни ствари (дрвната маса) произлезена при изградбата на магистралниот гасовод Делница „Скопје-Тетово-Гостивар“, со Предлог-одлука за наредната седница на Владата со заклучок Јавното претпријатие за стопанисување со државни шуми „Национални шуми“ п.о. Скопје да спроведе соодветна постапка за жигосување со шумски жиг на дрвната маса и истите да ги стави во вкупниот промет на пласманот на дрвна маса за греење откако претходно Акционерско друштво за вршење на енергетски дејности „Национални енергетски

ресурси“ Скопје ќе им го пренесе правото на сопственост на дрвната маса на Јавното претпријатие за стопанисување со државни шуми „Национални шуми“ п.о. Скопје.

Точка 4

Владата го одложи од разгледување Барањето за отстапување на правото на градење на АД во државна сопственост за вршење на дејноста давање услуги во воздухопловната навигација М-НАВ АД Скопје на новопредвиден оперативно-административен објект во функција на новопредвидена зграда на АТМ (Air Traffic Management) на новопредвиден објект АТМ зграда (Air Traffic Management) на новопредвиден енергетски блок и на новопредвиден објект за контрола за потребите на М-НАВ дефинирани согласно Архитектонско урбанистички проект за Меѓународен Аеродром Скопје со тех. бр.021/03/2019 од мај 2019 година, заверен со Потврда за заверка од Министерство за транспорт и врски на Република Северна Македонија бр.4942/3 од 31.5.2019 година, со Предлог-одлука за наредната седница на Владата поради потребата од дополнителни усогласувања со Министерството за транспорт и врски и Секретаријатот за законодавство.

Материјалот претходно да се разгледа на седница на Комисијата за економски систем и тековна економска политика.

Точка 5

Владата го донесе новиот текст на Одлуката за давање согласност за спроведување постапка за избор на правно лице кое врши дејност или поседува дозвола за собирање и/или транспортирање, преработка, рециклирање и уништување на отпад, во предложениот текст.

Точка 6

Владата по новиот текст на Статутарната одлука за изменување и дополнување на Статутот на Фондот за здравствено осигурување на Република Македонија, со Предлог-одлука, ја донесе Одлуката за давање на согласност на Статутарната одлука за изменување и дополнување на Статутот на Фондот за здравствено осигурување на Македонија, во предложениот текст.

Точка 7

Владата го разгледа и усвои новиот текст на Деловниот и финансискиот извештај за 2018 година на Здружението Фонд за подобра иднина на Пласница и Преглово-Пласница, со статус на организација од јавен интерес.

Точка 8

Владата ја разгледа Информацијата за вишок на простор во објектот на Управата за хидрометеоролошки работи, со Предлог-одлука за давање во закуп недвижна ствар-деловен простор-ресторан и ја усвои со следните заклучоци:

1. Го донесе најновиот текст на Одлуката за давање во закуп недвижна ствар, во предложениот текст.
2. Се задолжува Министерството за земјоделство, шумарство и водостопанство-Управа за хидрометеоролошки работи да спроведе постапка за давање во закуп на недвижна ствар со електронско јавно наддавање.
3. Се задолжува Министерството за земјоделство, шумарство и водостопанство-Управа за хидрометеоролошки работи веднаш после спроведувањето на постапката да ја извести Владата во рок од 15 дена за начинот, текот и договорот што ќе биде вклучен во оваа постапка.

Точка 9

Владата го разгледа најновиот текст на Информацијата за намалување на концесиски надоместок за користење на дивечот во ловиштето бр.4 „Требовље“ - Македонски Брод на концесионерот ДУТП „Петрин Лоц“ - ДООЕЛ с.Требовље, со Анекс на Договорот за концесија на дивечот во ловиштето бр.4 „Требовље“ и ја усвои со следниот заклучок:

- Се задолжува Министерството за земјоделство, шумарство и водостопанство да спроведе постапка за склучување на Анекс на Договорот за користење - концесија на дивечот во ловиштето бр.4 „Требовље“ - Македонски Брод за намалување на концесискиот надоместок согласно Предлог-пресметката од ЈП „Национални шуми“ - Скопје - сектор за уредување шуми и ловишта и проектирање.

Истовремено, Владата заклучи Министерството за земјоделство, шумарство и водостопанство пред потпишувањето на Анексот на Договорот за концесија на дивечот во ловиштето бр.4 „Требовље“ уште еднаш да го провери и потврди намалувањето на концесискиот надоместок.

Точка 10

Владата го разгледа новиот текст на Информацијата за давање на согласност за трајна пренамена на земјоделско во градежно земјиште за изработка на Урбанистички план за село Групчин за изградба на објекти со намена А-домување, Б-комерцијални и деловни намени, В-јавни институции, Г-производство, дистрибуција и сервиси, Д-зеленило и рекреација, Е-инфраструктура КО Групчин, Општина Желино, со Предлог-одлука, ја усвои Информацијата и ја донесе Одлуката за давање на согласност за трајна пренамена на земјоделско во градежно

земјиште за изработка на Урбанистички план за село Групчин за изградба на објекти со намена А-домување, Б-комерцијални и деловни намени, В-јавни институции, Г-производство, дистрибуција и сервиси, Д-зеленило и рекреација, Е-инфраструктур КО Групчин, Општина Желино, во предложениот текст.

Точка 11

Владата ја разгледа Информацијата за давање на согласност за трајна пренамена на земјоделско во градежно земјиште за изработка на Локална урбанистичко планска документација за изградба на објекти со намена А4-временно сместување КО Фалише, Општина Тетово, со Предлог-одлука, ја усвои Информацијата и ја донесе Одлуката за давање на согласност за трајна пренамена на земјоделско во градежно земјиште за изработка на Локална урбанистичко планска документација за изградба на објекти со намена А4-временно сместување КО Фалише, Општина Тетово, во предложениот текст.

Точка 12

Владата ја разгледа Информацијата за давање на согласност за трајна пренамена на земјоделско во градежно земјиште за изработка на Локална урбанистичка планска документација за изградба на објекти со намена Г4-стоваришта со придружни содржини КО Слупчане-вон г.р., Општина Липково, со нов текст на Предлог-одлука, ја усвои Информацијата и ја донесе Одлуката за давање на согласност за трајна пренамена на земјоделско во градежно земјиште за изработка на Локална урбанистичка планска документација за изградба на објекти со намена Г4-стоваришта со придружни содржини КО Слупчане-вон г.р., Општина Липково, во предложениот текст.

Точка 13

Владата го разгледа најновиот текст на Информацијата за давање на согласност за трајна пренамена на земјоделско во градежно земјиште за изработка на Урбанистички план вон населено место „ВЕЛЕ ПОЛЕ“, за изградба на објекти со намена А-временно домување, Б-комерцијални и деловни намени, В-јавни институции, Д-зеленило и рекреација и Е-инфраструктура, КО Кучково, КО Волково и КО Ѓорче Петров 3, Општина Ѓорче Петров, со Предлог-одлука, ја усвои Информацијата и ја донесе Одлуката за давање на согласност за трајна пренамена на земјоделско во градежно земјиште за изработка на Урбанистички план вон населено место „ВЕЛЕ ПОЛЕ“, за изградба на објекти со намена А-временно домување, Б-комерцијални и деловни намени, В-јавни институции, Д-зеленило и рекреација и Е-инфраструктура, КО Кучково, КО Волково и КО Ѓорче Петров 3, Општина Ѓорче Петров, во предложениот текст.

Точка 14

Владата ја разгледа Информацијата во врска со поднесената Иницијатива за започнување на постапка за доделување на концесија за детални геолошки истражувања на минерална суровина - варовник на локалитетот „Дреновска Клисура“ с.Дреново Општина Кавадарци, со Предлог-одлуки, ја усвои Информацијата и го донесе новиот текст на Одлуката за одбивање на иницијативата за започнување на постапката за детални геолошки истражувања, во предложениот текст.

Точка 15

Владата ја разгледа Информацијата за формирање на Комисија за спроведување на Јавен повик за доделување на концесија за детални геолошки истражувања на минерална суровина - јаглен на локалитетот „Забрдо“ Општина Новаци, согласно Одлуката за започнување на постапка за доделување на концесија за детални геолошки истражувања на минерална суровина - јаглен на локалитетот „Забрдо“ општина Новаци („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.140/19), со Предлог-решение, ја усвои Информацијата и го донесе новиот текст на Решението за формирање на Комисија за спроведување на постапката за доделување на концесија за детални геолошки истражувања на минерална суровина, во предложениот текст.

Точка 16

Владата ја разгледа Информацијата за формирање на Комисија за спроведување на Јавен повик за доделување на концесија за детални геолошки истражувања на минерална суровина - мермер на локалитетот „с.Ореовец“ Општина Прилеп, согласно Одлуката за започнување на постапка за доделување на концесија за детални геолошки истражувања на минерална суровина - мермер на локалитетот „с. Ореовец“ Општина Прилеп бр.45-1160/1 од 3.6.2019 („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.118/19), со Предлог-решение, ја усвои Информацијата и го донесе најновиот текст на Решението за формирање на Комисија за спроведување на постапката за доделување на концесија за детални геолошки истражувања на минерална суровина, во предложениот текст.

Точка 17

Владата го разгледа најновиот текст на Информацијата за распределба на средствата од Буџетот на Република Северна Македонија за 2019 година, Раздел 19101 - Министерство за локална самоуправа, Програма 4 - Активности поврзани со децентрализација, Подпрограма 40 - Активности поврзани со децентрализација, Категорија 46, Ставка 464 - Разни трансфери наменети за поддршка на имплементацијата на локалните акциски планови во единиците на локална самоуправа каде такви планови се усвоени, а се изработени врз основа на Стратегијата за Ромите во Република Македонија 2014 - 2020 година, со Предлог-одлука, ја усвои

Информацијата и го донесе најновиот текст на Одлуката за распределба на средства од Буџетот на Република Северна Македонија за 2019 година за поддршка на имплементација на Стратегијата за Ромите, во предложениот текст.

Точка 18

Владата ги разгледа Барањето од Општина Куманово кое се однесува на отежнато функционирање на општината поради блокада од извршени судски решенија за експропријација и налози за извршување од страна на Министерството за финансии по основ на ненавремено плаќање на обврските од заостанатиот долг кон ЕБОР за кредитот МЕАП кој го има земено ЈП Водовод - Куманово и Барањето од Општина Штип кое се однесува на отежнато функционирање на општината поради блокада од извршени судски решенија за експропријација и налози за извршување од страна на Министерството за финансии по основ на ненавремено плаќање на обврските од заостанатиот долг кон ЕБОР за кредитот МЕАП кој го има земено ЈП Исар - Штип и го донесе следниот заклучок:

- Се задолжуваат Министерството за финансии и Секретаријатот за законодавство да подготват и во рок од една недела до Владата да достават соодветен предлог за плаќање на општините Куманово и Штип (ова да важи и за сите општини со ваков проблем) на остатокот од долгот по МЕАП Програмата спрема државата и можност за бришење на каматите.

Точка 19

Владата ја разгледа Информацијата за имплементиран нов електронски систем за стратешко планирање и подготовка на годишна програма за работа на Владата и негово воведување во употреба и ја усвои Информацијата со следните заклучоци:

1. Се задолжува Генералниот секретаријат на Владата на Република Северна Македонија во рок од 15 дена согласно новиот електронски систем за стратешко планирање и подготовка на годишна програма за работа на Владата, да подготви Предлог за изменување и дополнување на Методологијата за стратешко планирање и подготвување на годишната Програма за работа на Владата на Република Северна Македонија.
2. Се задолжува Генералниот секретаријат на Владата на Република Северна Македонија во рок од 15 дена согласно новиот електронски систем за стратешко планирање и подготовка на годишна програма за работа на Владата, да подготви Предлог за изменување и дополнување на Упатството за начинот на постапување на министерствата и другите органи на државната управа при подготвувањето и следењето на спроведувањето на годишната Програма за работа на Владата на Република Северна Македонија.
3. Се задолжува Генералниот секретаријат на Владата на Република Северна Македонија, наведената Предлог-методологија за стратешко планирање и подготвување на годишната

Програма за работа на Владата на Република Северна Македонија и Предлог-упатството за начинот на постапување на министерствата и другите органи на државната управа при подготвувањето и следењето на спроведувањето на годишната Програма за работа на Владата на Република Северна Македонија, со вградените мислења на соодветните органи на државната управа да ги достави до Владата за разгледување и усвојување.

4. Се задолжува Генералниот секретаријат на Владата на Република Северна Македонија по усвојувањето на измените и дополнувањата на Методологија за стратешко планирање и подготвување на годишната Програма за работа на Владата на Република Северна Македонија и Упатството за начинот на постапување на министерствата и другите органи на државната управа при подготвувањето и следењето на спроведувањето на годишната Програма за работа на Владата на Република Северна Македонија, во рок од 20 дена за потребите на органите на државната управа да организира и спроведе обуки на кои ќе се презентираат новините поврзани со електронски систем за стратешко планирање и подготовка на годишна програма за работа на Владата.

Точка 20

Владата го одложи за наредната седница разгледувањето на Информацијата со Предлог-етички кодекс за членовите на Владата, носителите на јавните функции именувани од страна на Владата и советниците на носителите на извршни функции.

Точка 21

Владата ја разгледа Информацијата за правосилност на пресудата на Европскиот суд за човекови права против Република Северна Македонија во случајот АСП ПП ДООЕЛ против Северна Македонија, А.бр.66313/14, со Предлог-одлука, ја усвои Информацијата и ја донесе Одлуката за исплата на средства од Буџетот на Република Северна Македонија за 2019 година, во предложениот текст, во вкупен износ од 3.790 евра кои треба да бидат исплатени по пресудата на Европскиот суд за човекови права во случајот АСП ПП ДООЕЛ против Република Северна Македонија (А.бр.66313/14), на начин што досудениот износ да биде префрлен на депозитна сметка на Министерството за правда најдоцна до 19 август 2019 година.

Точка 22

Владата ја разгледа Информацијата за правосилност на пресудата на Европскиот суд за човекови права против Република Северна Македонија во случајот Пауноски против Република Северна Македонија А. Бр. 18669/08, со Предлог-одлука, ја усвои Информацијата и ја донесе Одлуката за исплата на средства од Буџетот на Република Северна Македонија за 2019 година, во предложениот текст.

Притоа, средствата по пресудата на Европскиот суд за човекови права, во случајот Пауноски против Република Северна Македонија (А. бр. 18669/08), треба да бидат исплатени најдоцна до 6 септември 2019 година.

Точка 23

Владата ја разгледа Информацијата за правосилност на пресуда на Европскиот суд за човекови права против Република Северна Македонија, Зибери против Република Северна Македонија, А.бр.2166/15, со Предлог-одлука ја усвои Информацијата и ја донесе Одлуката за исплата на средства од Буџетот на Република Северна Македонија за 2019 година, во предложениот текст.

Точка 24

Владата ја разгледа Информацијата за можностите и условите за спогодбено решавање на предметот пред Европскиот суд за човекови права Наталија Гаданец-Кетикидис против Република Северна Македонија, А.бр. 33879/16 и ја усвои со следниве заклучоци:

1. Се овластува владиниот агент во постапката пред Европскиот суд за човекови права да ја изрази подготвеноста на Владата на Република Северна Македонија за пријателско решавање на предметот Наталија Гаданец-Кетикидис против Република Северна Македонија, А.бр. 33879/16.
2. Се овластува владиниот агент на Република Северна Македонија во постапката пред Европскиот суд за човекови права, за целите на спогодбено решавање на предметот да прифати дека државата, на апликантката Наталија Гаданец-Кетикидис против Република Северна Македонија, А.бр. 33879/16 ќе и исплати износ од 1,850 евра во денарска противвредност.
3. Се овластува владиниот агент на Република Северна Македонија во случај апликантката во предметот пред Европскиот суд за човекови права, Наталија Гаданец-Кетикидис против Република Северна Македонија, А.бр. 33879/16, да не ја прифати понудата за спогодбено решавање на предметот, пред Европскиот суд за човекови права да изрази еднострана декларација и за целите на конечно решавање на предметот пред Европскиот суд за човекови права на апликантката да и понуди износ кој е за 10% понизок од износот понуден од страна на Европскиот суд за човекови права за целите на спогодбено решавање на предметот.

Точка 25

Владата го разгледа новиот текст на Информацијата за плановите за учество на Република Северна Македонија во силите на НАТО за обезбедување на источните и југоисточните граници на Алијансата - Зајакнато истурено присуство и го усвои со следниве заклучоци:

1. Се задолжува Министерството за одбрана да спроведе консултации и отпочне планирачки процес со Обединетото Кралство, за учество со две лица - штабен персонал во борбената група распоредена во Естонија и предводена од Обединетото Кралство.

Со придонесот да се започне до крајот на 2019 година.

2. Се задолжува Министерството за одбрана да ја извести Владата на Република Северна Македонија, за преземените мерки во врска со придонесот на Република Северна Македонија во силите на НАТО за обезбедување на источните и југоисточните граници на Алијансата - Зајакнато истурено присуство, најдоцна до 15.12.2019 година.

Истовремено, Владата го задолжи Министерството за надворешни работи, во подготовката на државните претставници пред меѓународните претставници од Европската Унија и НАТО, во делот на градењето на партнерство со нив како стратешките партнери овие учества во мисии да ги користи како предност на Република Северна Македонија.

Точка 26

Владата ја разгледа Информацијата за плановите за заедничко учество на Република Северна Македонија и Република Франција во операцијата на Европската Унија во Централноафриканската Република - ЕУТМ ЦАР (нов текст) и ја усвои со следните заклучоци:

1. Се задолжува Министерството за одбрана, да продолжи со консултациите со Република Франција и да отпочне планирачки процес за учество со две лица - штабен персонал во операцијата на Европската Унија во Централноафриканската Република - ЕУТМ ЦАР. Со придонесот да се започне на почетокот на 2020 година.

2. Се задолжува Министерството за одбрана да ја извести Владата на Република Северна Македонија за учество во операцијата на Европската Унија во Централноафриканската Република - ЕУТМ ЦАР, најдоцна до 15.2.2020 година.

Истовремено, се задолжува Министерството за надворешни работи во подготовката на државните претставници, пред меѓународни претставници од Европската унија и НАТО, да ги користи овие учества во мисии како предност на Република Северна Македонија во делот на градењето на партнерство со стратешките партнери НАТО и Европската Унија.

Точка 27

Владата го разгледа новиот текст на Информацијата за потребата од потпишување на Меморандумот за разбирање за одбранбена соработка меѓу Министерството за одбрана на Република Северна Македонија и Министерството за одбрана на Соединетите Американски Држави, со усогласен текст на Меморандум и притоа ги донесе следниве заклучоци:

1. Ја усвои Информацијата за потребата од потпишување на Меморандумот за разбирање за одбранбена соработка меѓу Министерството за одбрана на Република Северна Македонија и Министерството за одбрана на Соединетите Американски Држави.
2. Го прифати усогласениот текст на Меморандумот за разбирање за одбранбена соработка меѓу Министерството за одбрана на Република Северна Македонија и Министерството за одбрана на Соединетите Американски Држави.
3. Се овластува м-р Радмила Шекеринска-Јанковска, заменик на претседателот на Владата на Република Северна Македонија и министер за одбрана, да го потпише Меморандумот за разбирање за одбранбена соработка меѓу Министерството за одбрана на Република Северна Македонија и Министерството за одбрана на Соединетите Американски Држави.

Точка 28

Владата го разгледа новиот текст на Информацијата за склучување на Технички аранжман меѓу Министерството за национална одбрана на Грција и Министерството за одбрана на Република Северна Македонија за извршување на летови за воздушно патролирање (Air Policing) во македонскиот воздушен простор - Skopje FIR (LWSS), со усогласен текст на Технички аранжман и го усвои со следниве заклучоци:

1. Го прифати усогласениот текст на Техничкиот аранжман меѓу Министерството за национална одбрана на Грција и Министерството за одбрана на Република Северна Македонија за извршување на летови за воздушно патролирање (Air Policing) во македонскиот воздушен простор - Skopje FIR (LWSS).
2. Се определува м-р Радмила Шекеринска Јанковска, заменик на претседателот на Владата на Република Северна Македонија и министер за одбрана, во име на Владата на Република Северна Македонија, да го потпише Техничкиот аранжман меѓу Министерството за национална одбрана на Грција и Министерството за одбрана на Република Северна Македонија за извршување на летови за воздушно патролирање (Air Policing) во македонскиот воздушен простор - Skopje FIR (LWSS).

Точка 29

Владата ја разгледа Информацијата за подготовка на Деветтиот состанок на Специјалната група за реформа на јавната администрација во рамките на Комитетот за стабилизација и асоцијација, кој ќе се одржи во Скопје на 17 септември 2019 година и ја усвои Информацијата со следните заклучоци:

1. Се определува Кристина Димовска од Министерството за информатичко општество и администрација за ко-претседавач на Специјалната група за реформа на јавната администрација.
2. Се задолжуваат, односно им се укажува на институциите наведени во Прилог бр.2 да подготват пишани материјали на македонски јазик и англиски јазик за состанокот, согласно точките од дневниот ред и да ги достават до Секретаријатот за европски прашања, најдоцна до 16.8.2019 година.
3. Се задолжуваат, односно им се укажува на институциите наведени во Прилог бр.3 да номинираат учесници за состанокот до Секретаријатот за европски прашања, најдоцна до 16.8.2019 година.
4. Се задолжува Министерството за информатичко општество и администрација да ги обезбеди податоците од Генералниот секретаријат на Владата и Агенцијата за администрација, со цел соодветно пополнување на табелата за евиденција доставена од Европската комисија, како дел од пишаните материјали и да ги достави до Секретаријатот за европски прашања, најдоцна до 16.8.2019 година.
5. Се задолжува Секретаријатот за европски прашања во консултации со ко-претседавачот на Специјалната група за реформа на јавната администрација да го определи составот на Делегацијата која ќе присуствува на состанокот врз основа на номинациите добиени од институциите, најдоцна до 26.8.2019 година.
6. Се задолжува Секретаријатот за европски прашања да го достави пишаниот материјал до Европската комисија, најдоцна до 29.8.2019 година.

Точка 30

Владата го разгледа новиот текст на Информацијата за одржување на Петнаесеттиот состанок на Поткомитетот за трговија, индустрија, царина и оданочување во рамките на Комитетот за стабилизација и асоцијација помеѓу Европската Унија и Република Северна Македонија, кој се одржа на 13 ноември 2018 година во Скопје и ја усвои со следниве заклучоци:

1. Се задолжува Министерството за економија, преку Секретаријатот за европски прашања, најдоцна до 31.8.2019 година да го достави до Европската комисија текстот на нацрт-законот за безбедност на производите, со коресподентни табели.
2. Се задолжува Министерството за економија, во соработка со Бирото за метрологија, најдоцна до 31.8.2019 година, преку Секретаријатот за европски прашања да ги достави до Европската комисија нацрт подзаконските акти, со коресподентни табели, усогласени со директивите од новиот и глобален приод (Правилник за начин на оцена на сообразност на

неавтоматски ваги, усогласен со Директива 2014/31/EУ и Правилник за мерила, усогласен со Директива 2014/32/EУ).

3. Се укажува на Институтот за стандардизација на Република Северна Македонија, во соработка со останатите надлежни институции, да го комплетира процесот на донесување на преостанатите Еврокодони кои се наведени во Акциониот план за усогласување со членовите 34-36 од ДФЕУ, вклучително и националните анекси, најдоцна до 31.12.2019 година.

4. Се задолжува Министерството за економија, во соработка со Координативното тело за надзор на пазарот, преку Секретаријатот за европски прашања да достави до Европската комисија податоци во врска со идентификувани опасни производи од страна на инспекциите и производи повлечени од пазарот, најдоцна до 31.8.2019 година.

5. Се задолжува Министерството за економија, преку Секретаријатот за европски прашања, најдоцна до септември 2019 година да ја извести Европската комисија за спроведувањето на Стратегијата за мали и средни претпријатија, Стратегијата за женско претприемништво и Стратегијата за индустриска политика.

6. Се задолжува Министерството за труд и социјална политика, преку Секретаријатот за европски прашања, најдоцна до септември 2019 година да ја извести Европската комисија за спроведувањето на Стратегијата за формализирање на неформалната економија.

7. Се укажува на Фондот за иновации и технолошки развој, преку Секретаријатот за европски прашања, најдоцна до септември 2019 година, да достави податоци до Европската комисија за мерките, активностите и програмите наменети за мали и средни претпријатија, а имплементирани од страна на Фондот.

8. Се укажува на Агенцијата за странски инвестиции и промоција на извозот, преку Секретаријатот за европски прашања, најдоцна до септември 2019 година да достави до Европската комисија информација за планот за работа на Агенцијата и годишниот буџет за привлекување на директни странски инвестиции, за поддршка на странските инвеститори и промоција на извозот.

9. Се задолжува Министерството за економија, преку Секретаријатот за европски прашања, да достави до Европската комисија информација со примери за преземени активности во насока на запознавање на компаниите во индустрискиот сектор со принципите на јавно-приватно партнерство, најдоцна до 31.08.2019 година.

10. Се задолжува Министерство за финансии - Управа за јавни приходи, преку Секретаријатот за европски прашања, да достави до Европската комисија податоци за извршениот поврат на ДДВ и просечното доцнење при повратот на ДДВ, најдоцна до септември 2019 година.

11. Се задолжува Министерството за финансии да ја финализира и да ја усвои Стратегијата за реформа на даночниот систем, најдоцна до септември 2019 година.
12. Се задолжува Министерството за здравство, во соработка со Министерството за земјоделство, шумарство и водостопанство и Царинската управа, преку Секретаријатот за европски прашања, да достави до Европската комисија информација за плановите за ратификација на Протоколот за елиминирање на недозволената трговија со тутунски производи (во рамки на Рамковната конвенција за контрола на тутунот на Светската здравствена организација), најдоцна до септември 2019 година.
13. Се задолжува Министерството за финансии, преку Секретаријатот за европски прашања, да достави до Европската комисија информација за постапката на ратификација на Мултилатералната конвенција на ОЕЦД за заемна административна помош за даночни прашања, најдоцна до септември 2019 година.
14. Се задолжува Управата за јавни приходи, преку Секретаријатот за европски прашања, да достави до Европската комисија информација за усвојувањето на новиот модел на деловни процеси (во врска со проектите од ИПА 2018 во делот на даноците), како и за статусот на Стратегиите за ИТ и човечки ресурси (како предуслови за истото), најдоцна до 31.8.2019 година.
15. Се задолжува Министерството за финансии, во соработка со Управата за јавни приходи, преку Секретаријатот за европски прашања, да достави до Европската комисија повеќе информации за преземените активности за зајакнување на административниот и оперативен капацитет на Министерството за финансии и Управата за јавни приходи, како и информација за планот за пополнување на раководните места во секторот за даночен систем во Министерството, најдоцна до 31.8.2019 година.

Точка 31

Владата ја разгледа Информацијата во врска со отпочнувањето на постапка за јавна набавка за услуги за подготовка на националната верзија на Правото на ЕУ - Писмен превод на ЕУ акти, национални акти, други документи од важност за процесот на европска интеграција и писмен превод на други материјали за потребите на Секретаријатот за европски прашања, со склучување на Рамковна спогодба за период од три години, заради квалитетна подготовка на националната верзија на правото на ЕУ (acquis) и ја усвои Информацијата со следниве заклучоци:

1. Даде согласност за преземање на обврски за чие плаќање е потребно користење на буџетски средства во наредните 2020 и 2021 година на Секретаријатот за европски прашања за јавна набавка за услуги за подготовка на националната верзија на Правото на ЕУ - Писмен превод на ЕУ акти, национални акти, други документи од важност за процесот на европска интеграција и писмен превод на други материјали за потребите на Секретаријатот за европски прашања, со

склучување на Рамковна спогодба за период од три години, заради квалитетна подготовка на националната верзија на правото на ЕУ (acquis), во вкупна вредност од 47.457.628,00 денари без ДДВ, со динамика на плаќање и тоа:

- 13.559.322,00 денари во 2019 година
- 16.949.153,00 денари во 2020 година и
- 16.949.153,00 денари во 2021 година.

2. Се задолжува Секретаријатот за европски прашања за текот и прогресот на активностите во врска со ова прашање да ја информира Владата на секои шест месеци, се до конечна реализација на набавката.

Точка 32

Владата го разгледа новиот текст на Информацијата со Акциски план за проектот „Бесплатна вакцинација против сезонски грип за ризични групи, без ограничување во однос на примањата“ и го усвои со следниве заклучоци:

1. Го прифати Акцискиот план „Бесплатна вакцинација против грип за ризични групи, без ограничување во однос на примањата“.
2. Се задолжува Министерство за здравство на секои шест месеци до Владата да достави Информација за прогресот на активностите од Акцискиот план, се до конечна реализација на проектот „Бесплатна вакцинација против грип за ризични групи, без ограничување во однос на примањата“.

Точка 33

Владата го донесе новиот текст на Одлуката за едностран раскин на Договорот за концесија за експлоатација на минерална суровина - песок и чакал на локалитетот „Дуните“ с. Тработивиште, Општина Делчево, во предложениот текст.

Точка 34

Владата ја донесе Одлуката за именување на генерален конзул и шеф на Генералниот конзулат на Република Северна Македонија во Република Турција, со седиште во Истанбул, во предложениот текст.

Точка 35

Владата ја разгледа Предлог-одлуката за испраќање на припадници на Армијата на Република Северна Македонија за учество во мировната операција „Одлучна поддршка“ во Исламската

Република Авганистан, ја утврди и заклучи да се достави до Собранието на Република Северна Македонија, со предлог Собранието да ја донесе Одлуката.

За претставници на Владата на Република Северна Македонија во Собранието се определени м-р Радмила Шекеринска Јанковска, заменик на претседателот на Владата на Република Северна Македонија и министер за одбрана и д-р Беќим Максуди, заменик на министерот за одбрана, а за повереник Драган Николиќ, државен секретар во Министерството за одбрана.

Точка 36

Владата ја разгледа Предлог-одлуката за престанок и за давање на времено користење на недвижни ствари на Државниот универзитет „Гоце Делчев“ - Штип и условно ја донесе Одлуката, со заклучок предлагачот да обезбеди мислење од Агенцијата за катастар на недвижности.

Точка 37

Владата го одложи за наредната седница разгледувањето на Предлог-одлуката за давање на трајно користење на недвижна ствар на Јавната здравствена установа Институт за трансфузиона медицина на Република Северна Македонија - Скопје, поради потребата Министерството за здравство претходно да постапи по Извештајот од Комисијата за човечки ресурси и одржлив развој.

Точка 38

Владата ја донесе Одлуката за престанок и за давање на трајно користење на движни ствари на Општина Куманово, во предложениот текст.

Точка 39

Владата ја донесе Одлуката за престанок и за давање на трајно користење на движни ствари на Општина Свети Николе, во предложениот текст.

Точка 40

Владата ја донесе Одлуката за престанок и за давање на трајно користење на движни ствари на Општина Прилеп, во предложениот текст.

Точка 41

Владата го донесе новиот текст на Одлуката за престанок и за давање на трајно користење на движни ствари на Националната установа Национална филхармонија - Скопје, во предложениот текст.

Точка 42

Владата ја разгледа Иницијативата поднесена од Здружението за заштита на правата на граѓаните „Човекот над профитот“ од Скопје, доставена до Уставниот суд на Република Северна Македонија под У.бр.102/2019 за поведување на постапка за оценување на уставноста на член 39 став 2 од Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа („Службен весник на Република Македонија“ бр.61/2004, 96/2004, 67/2007, 156/2009, 47/2011 и 192/2015) и притоа го утврди следново мислење:

Со доставената Иницијатива се оспорува одредбата од член 39 став 2 од Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа („Службен весник на Република Македонија“ бр. 61/2004, 96/2004, 67/2007, 156/2009, 47/2011, 192/2015 и 209/2018) во смисла дека истите се во спротивност со член 51 од Уставот на Република Северна Македонија и дека не се во согласност со член 8 став 1 алинеја 3 од Уставот, односно „со владеење на правото“ како една од темелните вредности на уставниот поредок.

Согласно член 39 од Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа:

„ (1) Финансиска нестабилност на општината настанува доколку:

- сметката на општината е блокирана подолго од шест месеци или

- во период од шест месеци, континуирано секој месец, со состојба на крајот на месецот, вкупниот износ на неизмирени обврски над 60 дена, надминува 80% од реализираните приходи на основниот буџет на општината во претходната година.

(2) Градоначалникот на општината е должен да донесе Одлука за прогласување на финансиска нестабилност најдоцна во рок од пет дена од настанување на една од причините од став (1) на овој член.

(3) Градоначалникот на општината го известува Советот на општината, Министерството за финансии, Министерството за локална самоуправа и Заедницата на единиците на локалната самоуправа во рок од три дена од денот на донесување на Одлуката за прогласување на финансиската нестабилност.

Согласно цитираните одредби од Законот, за прогласување на финансиска нестабилност потребно е да се утврди постоење на еден од предвидените законски услови. Членот 39 од Законот покрај утврдување на условите кои доведуваат до ваква ситуација, го пропишува начинот за започнување на постапката за прогласување на финансиска нестабилност во една општина, пропишувајќи должност, односно надлежност на сите учесници во истата.

Имајќи предвид дека согласно Законот за локалната самоуправа градоначалникот е орган кој е надлежен за предлагање и извршување на буџетот на општината, при подготовка на Законот се оцени дека тој е најсоодветен орган кој има можност навремено и правилно да утврди постоењето на некој од условите за иницирање на постапка за прогласување на финансиска нестабилност.

Притоа, токму со цел да се надмине состојбата, предвидено е градоначалникот да донесе одлука и да го информира Советот на општината, Министерството за финансии, Министерството за локална самоуправа и ЗЕЛС за постоењето на условите за иницирање на финансиска нестабилност. Последователно, согласно членот 40 од Законот, Министерството за финансии треба да формира Координативно тело за надминување на финансиската нестабилност.

Координативното тело е предвидено да се погрижи за разрешување на ситуацијата на финансиска нестабилност, при што во ова тело има претставници на Министерството за финансии, Министерството за локална самоуправа и на ЗЕЛС, додека пак градоначалникот не е член и тој во последователниот процес има должност да постапува по мислењата на ова тело во насока на надминување на настаната состојба.

Нечленувањето на градоначалникот во Координативното тело за надминување на нестабилноста на општината како и пропишување на должноста за утврдување на постоење на некој од законски пропишаните услови со членот 39, е со цел зајакнување на одговорноста на органите во општините од една страна и зголемување на објективноста на постапувањето при решавањето на конкретната состојба.

Имено, согласно членот 41 од Законот, предвидено планот на мерки за надминување на финансиската нестабилност, претходно предложен од страна на градоначалникот и усогласен со мислењата на Координативното тело, да биде усвоен од страна на Советот на општината.

Горенаведеното, уште повеќе говори за целта на целосната постапка, во која преку пропишување на надлежност на градоначалникот за прогласување на финансиска нестабилност како извршен орган на општината, а утврдувањето на мерките за надминување на истата е предвидено да се остварува преку Советот на општината, доведува до балансирање на надлежностите на секој од органите во согласност со Уставот и со системските закони.

Имајќи ги предвид горенаведените одредби од Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа, јасна е целта на законодавецот да се задржи самостојноста на општината согласно член 115 став 2 од Уставот на Република Северна Македонија.

Исто така, во оваа смисла ќе треба да се има во предвид и одредбата од член 114 став 3 од Уставот согласно која е утврдено дека општините се финансираат од сопствени извори на приходи определени со закон и со средства од Републиката.

Причините за финансиска нестабилност можат да бидат најразлични имајќи предвид дека општината за вршење на своите надлежности се финансира од сопствени извори на приходи (локални даноци, локални такси и локални надоместоци утврдени со закон, приходи од сопственост, приходи од донации, приходи од парични казни, и др.) дотации на средства од Буџетот на Република Северна Македонија и од буџетите на фондовите и задолжување.

Меѓутоа, и покрај тоа доколку од различни причини настане финансиска нестабилност согласно член 39 став 2 од Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа, во тој случај со право законодавецот во ставот 2 од овој член предвидел должност на градоначалникот да донесе одлука за прогласување на финансиска нестабилност за да би можело навреме да се преземат мерки за санирање на финансиската нестабилност.

Согласно сè горенаведено јасна е усогласеноста на оваа одредба со законите и со Уставот и нејзината тенденција за јакнење на одговорноста на општината за надминување на финансиската нестабилност и изготвување на план кој соодветно одговара на состојбата на конкретната општина.

Имено, наведениот став 2, воопшто не претставува еднострано одземање на „ингеренции“ како што е наведено во предметната иницијатива, имајќи предвид дека надлежноста за извршување на буџетот е уредена со Законот за локална самоуправа и истата и понатаму е на градоначалникот како извршен орган. Во суштина донесувањето на Одлуката не е дискреционо право на градоначалникот, туку напротив согласно ставот 2, градоначалникот е должен да донесе Одлука како декларативен акт со кој ќе констатира дека е исполнет некој од законските услови и за истото соодветно ќе ги информира надлежните органи. Покрај зајакнување на одговорноста на органите преку оваа одредба истата има и практичен аспект, со оглед дека градоначалникот е најсоодветниот орган за навремено и правилно утврдување на постоењето на некој од условите за иницирање на постапка за прогласување на финансиска нестабилност.

Законот за локална самоуправа, како системски закон го уредува остварувањето на правото на граѓаните на локална самоуправа непосредно и преку претставници во органите на општината (советот и градоначалникот), избрани на општи, непосредни и слободни избори со тајно гласање во согласност со закон со кој се регулираат локалните избори.

Согласно одредбите од горенаведениот закон градоначалникот е орган на општината кој што има надлежност да го предлага годишниот буџет и годишната сметка на општината, и е одговорен за извршување на буџетот на општината и за извршување на одлуките на советот. Градоначалникот во случај на финансиска нестабилност на општината, донесува одлука за прогласување на финансиска нестабилност, со што започнува процес којшто има за цел надминување на финансиската нестабилност, а не одземање на неговите надлежности.

Согласно членот 115 став 2 од Уставот на Република Северна Македонија општината е самостојна во вршење на надлежностите утврдени со Уставот и со закон, а надзорот над законитоста на нејзината работа го врши Републиката.

Од споменатото јасно е дека одредбите кои ја регулираат состојбата на прогласување на финансиска нестабилност во целост е усогласен со одредбите во Уставот на Република Северна Македонија.

Согласно горенаведено Владата на Република Северна Македонија укажува дека одредбите на член 39 став (2) од Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа се во согласност со член 51 и член 8 став 1 алинеја 3 од Уставот на Република Северна Македонија, поради што му предлага на Уставниот суд на Република Северна Македонија да ја отфрли Иницијативата и да не поведе постапка за оценување на уставноста на Иницијативата.

Точка 43

Владата ја разгледа Иницијативата за поведување на постапка за оценување на уставноста на насловот пред членот 218 во делот "единиците на локалната самоуправа и јавните претпријатија" од Законот за извршување („Службен весник на Република Македонија“ бр.72/2016, 142/2016 и 233/2018) и член 218 став (1) во делот „единиците на локална самоуправа и јавните претпријатија“ од истиот закон, поднесена од Здружението „Човекот над профитот“ - Скопје и притоа го утврди следново мислење:

Подносителот на уставната иницијатива Здружението „Човекот над профитот“ наведува, дека оспорените одредби не се во согласност со член 8 став (1) алинеи 3 и 6 и член 30 став (1) од Уставот на Република Северна Македонија.

Според наводите во Иницијативата со оспорените одредби се пропишува неповедување на постапка на извршување на парично побарување врз предмети и права на единиците на локална самоуправа и јавните претпријатија. Наведено е дека единиците на локална самоуправа и јавните претпријатија се привилегирани субјекти, бидејќи против нив не е дозволено извршување. Наведено е дека нивните обврски се од комерцијален карактер кои не се неопходни, ниту се поврзани со нивните дејности и задачи, како што се третирали во член 218 став (2) од Законот за извршување. Наведено е дека овие субјекти се повластени во правниот промет, што доведува до кршење на начелото на еднаквост во правниот промет и ставање на нивните добавувачи во нерамноправна положба во однос на останатите добавувачи. Наведено е дека паричното побарување се сопственост на конкретен добавувач, на конкретен носител, и дека овде престанува правната заштита на правото на сопственост гарантирано со Уставот.

Ваквите наводи на подносителот на Иницијативата се неосновани од следните причини:

Со членот 218 од Законот за извршување кој го уредува извршувањето врз подвижни предмети и права спрема Република Северна Македонија и нејзините органи, единиците на локалната самоуправа и јавните претпријатија, врз предмети и права на Република Северна Македонија и нејзините органи, единиците на локалната самоуправа и јавните претпријатија не може да се спроведе извршување за наплата на парични побарувања, доколку тие се неопходни за вршење на нивната дејност, односно задачи.

Според став (2) од истиот член кои предмети и права се неопходни за вршење на дејноста и задачите на должникот ќе определи претседателот на судот на чие подрачје се спроведува извршното дејство, ако во текот на спроведувањето на извршувањето, странките за тоа прашање не се согласат или инаку се укаже тоа како потреба.

Судовите во Република Северна Македонија го применуваат споменатиот член изминатите 13 години и притоа определуваат кои предмети и права (во нивното најшироко толкување, вклучувајќи ги тука и парите), се неопходни за вршење на дејноста, односно задачите на Република Северна Македонија и нејзините органи, единиците на локалната самоуправа и јавните претпријатија, односно се изземаат од можноста врз нив да се спроведе извршување за наплата на парични побарувања. Тоа се реализира, исклучиво по постапка на одлучување по приговори на извршни дејствија поднесени од Република Северна Македонија, државни органи, општини и јавни претпријатија, определуваат минимум на подвижни предмети и права, како и парични средства кои се неопходни за вршење на дејноста и задачите на должникот. Притоа, во постапката по приговор, на рочиште, со вештачење, се утврдува месечниот минимум односно тековните обврски на месечно ниво на должникот, со што должникот не би се довел во ситуација да не може да ја врши својата дејност од јавен интерес, за која е основан.

Притоа треба да се имаат предвид одредбите на член 8, ставот (1) алинеи 5 и 9 од Уставот на Република Северна Македонија каде како темелна вредност на уставниот поредок на Република Северна Македонија, меѓудругите, е и локалната самоуправа.

Локалната самоуправа како темелна вредност на уставниот поредок е уредена во Главата V од Уставот на Република Северна Македонија. Согласно членот 114, став (1) на граѓаните им се гарантира правото на локална самоуправа. Со АМАНДМАНОТ XVI е утврдено дека локалната самоуправа се уредува со закон кој се донесува со двотретинско мнозинство гласови од вкупниот број пратеници, при што мора да има мнозинство гласови од вкупниот број пратеници кои припаѓаат на заедниците кои не се мнозинство во Република Северна Македонија. Законите за локално финансирање, локални избори, општинските граници и за градот Скопје, се донесуваат со мнозинство гласови од присутните пратеници, при што мора да има мнозинство гласови од присутните пратеници кои припаѓаат на заедниците кои не се мнозинство во Република Северна Македонија.

Согласно членот 115, став (1), од Уставот, АМАНДМАН XVII во единиците на локалната самоуправа, граѓаните непосредно и преку претставници, учествуваат во одлучувањето за

прашања од локално значење, а особено во областите на јавните служби, урбанизмот и руралното планирање, заштитата на околината, локалниот економски развој, локалното финансирање, комуналните дејности, културата, спортот, социјалната и детската заштита, образованието, здравствената заштита и во други области утврдени со закон. Во ставот (2) од овој член е утврдено дека општината е самостојна во вршењето на надлежностите утврдени со Уставот и со закон, а надзорот над законитоста на нејзината работа го врши Републиката.

Законот за локалната самоуправа, како системски закон, го уредува остварувањето на правото на граѓаните на локална самоуправа непосредно и преку претставници во органите на општината (советот и градоначалникот), избрани на општи, непосредни и слободни избори со тајно гласање во согласност со законот со кој се регулираат локалните избори. Членот 2 став (1) утврдува дека „општина“ е единица на локална самоуправа како заедница на жителите на одредено подрачје, утврдено со закон, која преку своите органи, и преку администрацијата и организираниите јавни служби овозможува вршење на надлежностите пропишани со закон; ги уредува работите од јавен интерес од локално значење кои општината, во согласност со закон, има право да ги врши на своето подрачје и е одговорна за нивното извршување; дефинирано е дека „Работи од јавен интерес од локално значење“ се работи од интерес на целата локална заедница или одделни нејзини делови кои се утврдени со закон; „Јавните служби“ се дефинирани како непрофитни организации за вршење на јавни услуги (јавни претпријатија и јавни установи), кои вршат дејност од јавен интерес од локално значење; а „Јавните услуги“ се дефинирани како е вршење на работи од јавен интерес од локално значење за корисниците.

Согласно членот 21 став (1) и (2) од овој закон, општините самостојно, во рамките на законот, ги уредуваат и вршат работите од јавен интерес од локално значење, утврдени со овој или друг закон и се одговорни за нивното вршење. Надлежностите по правило се целосни и исклучиви и не смеат да бидат одземени или ограничени, освен во случаите утврдени со закон.

Согласно членот 24 од истиот закон „(1) Заради извршување на своите надлежности, општините можат да основаат јавни служби, во согласност со закон. (2) Општината може да го делегира вршењето на одредени работи од јавен интерес од локално значење на други правни или физички лица, врз основа на договор за извршување на работи од јавен интерес, во согласност со закон. (3) Општината е супсидијарно одговорна за извршувањето на работите од јавен интерес од ставовите (1) и (2) на овој член.

Согласно членот 64 и 65 од Законот „Општината има право на сопственост на ствари, парични средства и права.“ и „Јавните служби основани од општината се нејзина сопственост.

Имајќи го предвид наведеното, се цени дека оспорената одредба не значи ускратување на правото на граѓаните на локална самоуправа.

Имено, единиците на локалната самоуправа се основани со цел да обезбедат остварување на уставното право на граѓаните на локална самоуправа и со тоа да извршуваат работи од јавен

интерес од локално значење. Доколку се дозволи со законска одредба извршување врз предмети и права, кои се неопходни за вршење на дејноста, односно задачите, кои согласно Законот за локалната самоуправа и секторските закони, општините се должни да ги вршат, во тој случај се цени дека токму таа одредба ќе биде спротивна на член 8, став (1) алинеја 3 од Уставот на Република Северна Македонија „владеење на правото“, како една од темелните вредности на уставниот поредок, како и спротивна на членот 114, став (1) од Уставот, со која на граѓаните им се гарантира правото на локална самоуправа, од причини што ќе значи можност за ускратување на правото на граѓаните на локална самоуправа доколку се дозволи извршување врз предмети и права, кои се неопходни за вршење на дејноста, односно задачите на единиците на локалната самоуправа.

Законот за локална самоуправа („Службен весник на Република Македонија“, број 5/02) кој јасно ги дефинира целите на единиците на локалната самоуправа, јавниот интерес кои тие го вршат, начинот на нивното финансирање, надлежностите на општините и начинот на извршување на истите, од каде сосема е јасно дека истите се формираат заради реализација на јавни интереси на граѓаните.

Од горенаведеното, како неспорен се наметнува ставот дека јавниот интерес преовладува пред поедничните интереси, заради што целосно неосновани се чинат наводите на подносителот на иницијативата, дека единиците на локална самоуправа и јавните претпријатија се привилегирани субјекти против кои не е дозволено извршување.

Неспорна е примената на членот 218 од Законот за извршување, од страна на претседателите на судовите кога одлучуваат по приговори, односно кога одлучуваат за утврдување на минимален износ на парични средства потребни за извршување на основните функции на општините, јавните претпријатија и државните органи, над кои не може да се спроведе извршување.

Во конкретниот случај наводите во иницијативата за противуставност се однесуваат на несогласување на подносителот на иницијативата со членот од законот кој се оспорува да биде применуван, бидејќи тоа не било во интерес на доверителите кои барале извршување од единиците за локална самоуправа и јавните претпријатија, односно поради примената на оваа одредба не ќе можеле да ги наплатат своите побарувања, па со тоа оспорениот член ги ставал во нерамноправна положба со останатите доверители. Меѓутоа ова не се наводи за оспорување на одредба од закон како спротивна на одредби на Уставот, туку наводи кои навлегуваат во сферата на примената на законите, од аспект на нивната целисходност.

Имајќи го предвид горенаведеното, Владата на Република Северна Македонија смета, дека насловот пред членот 218 во делот “единиците на локалната самоуправа и јавните претпријатија” од Законот за извршување („Службен весник на Република Македонија“ бр.72/2016, 142/2016 и 233/2018) и член 218 став (1) во делот “единиците на локална самоуправа и јавните претпријатија се во согласност со членот член 8 став (1) алинеи 3 и 6 и член 30 став (1) од Уставот

на Република Северна Македонија, поради што Владата на Република Северна Македонија му предлага на Уставниот суд на Република Северна Македонија да не ја прифати Иницијативата за поведување постапка за оценување на уставноста на оспорените одредби од Законот за извршување.

Точка 44

Владата ја разгледа Иницијативата од адвокат Христијан Георгиевски од Куманово, доставена до Уставниот суд на Република Северна Македонија под У.бр.104/19 за поведување на постапка за оценување на уставноста на член 104 став 5 од Кривичниот законик и притоа го утврди следното мислење:

Со Иницијативата се оспорува член 104 ставот 5 од Кривичниот законик.

Имено, подносителот на Иницијативата, во конкретниот случај, смета дека во делот на законската рехабилитација, член 104 ставот 5 од истиот не е во согласност со Уставот на Република Северна Македонија, ниту со другите закони кои ја регулираат оваа проблематика, поточно кривичната област на законодавството, односно дека не соодветствувал во совршена правна кохезија и целина со правниот поредок на Република Северна Македонија.

Исто така, подносителот на Иницијативата укажува дека во самиот закон и предметниот член постоело врзување односно нераскинлива врска помеѓу повеќе осуди на исто лице - осуденик, независно од нивниот вид и висина и независно од временскиот период кога истите се изречени.

Подносителот на Иницијативата смета дека никој, па ни законодавецот, не смее да го ограничува судот и слободното судиско убедување, во делот на оценувањето, кои околности се важни за изборот и одмерувањето на кривичната санкција.

Подносителот истакнува и дека самото слободно судиско убедување е израз на судската независност во одлучувањето, и е особено важен принцип во кривичното право и теорија, особено имајќи го предвид фактот што слободата на судиското убедување, не значи самоволие и арбитерност на судиите, туку оцена во рамките на законито изведените докази, на кои судот ја заснова својата одлука.

Со тоа, како што наведува подносителот на Иницијативата, од тука и видот и висината на изречената кривична санкција како осуда, зависи и периодот и начинот на нејзино бришење односно рехабилитација, како можност на осуденикот да ги отстрани од себе правните последици од осудата, имајќи го во предвид неговото поведение по сторувањето на кривичното дело, околностите за надомест на штета, за враќање на имотната корист, како и други околности од значење за таквата одлука, а имајќи во предвид дека товарот на осудата како сидро со иницираниот незаконит член може да го следи осуденикот цел живот.

Во член 104 од Кривичниот законик е уредена материјата за законската рехабилитација. Во наведениот член е пропишано дека:

- „(1) Осудата за изречената алтернативна мерка освен условна осуда и осудата со која сторителот на кривичното дело е ослободен од казна се бришат од казнената евиденција ако осудениот во рок од една година од денот на правосилноста на судската одлука не стори ново кривично дело.
- (2) Условната осуда се брише од казнената евиденција по една година откако ќе помине времето за проверка ако за тоа време осудениот не стори ново кривично дело.
- (3) Осудата на парична казна и казната забрана на управување со моторно возило, изречена како единствена казна, се брише од казнената евиденција кога ќе поминат три години од денот на извршената, застарената или простената казна ако за тоа време осудениот не стори ново кривично дело.
- (4) Осудите на затвор до три години и на малолетнички затвор се бришат од казнената евиденција кога ќе поминат пет години од денот на издржаната, застарената или простената казна ако за тоа време осудениот не стори ново кривично дело.
- (5) Повеќе осуди на исто лице можат да се бришат од казнената евиденција само истовремено и тоа ако постојат услови за бришење на секоја од тие осуди.“

Во член 8 од Уставот на Република Северна Македонија се утврдени темелните вредности на уставниот поредок. Имено, меѓу другите, Уставот како темелни вредности ги утврдува: основните слободи и права на човекот и граѓанинот признати во меѓународното право и утврдени со Уставот: владеењето на правото, поделбата на државната власт на законодавна, извршна и судска и почитувањето на општо прифатените норми на меѓународното право.

Во член 14 од Уставот е пропишано дека „Никој не може да биде казнет за дело кое пред да биде сторено не било утврдено со закон или со друг пропис како казниво дело и за кое не била предвидена казна. Никој не може повторно да биде суден за дело за кое веќе бил суден и за кое е донесена правосилна судска одлука.

Во член 50 од Уставот, меѓу другото, е пропишано дека „Граѓанинот има право да биде запознат со човековите права и основни слободи и активно да придонесува, поединечно или заедно со други за нивно унапредување и заштита.

Содржината на оспорената одредба за законската рехабилитација тесно кореспондира со бришењето на осудата од казнената евиденција. Секое современо кривично законодавство го промовира концептот на рехабилитација кој е нераскинливо поврзан со бришењето на осудата и казнената евиденција воопшто.

Во казнените законодавства, познати се повеќе системи на бришење на осудата. Така, едниот систем се заснова на целосно бришење на осудата (т.н. целосна рехабилитација). Другиот систем се базира врз бришењето на казната само до одредена висина.

Концептот за рехабилитација е тесно поврзан со уставните гаранции за заштита на човековите права и слободи. Притоа, оваа одредба од Кривичниот законик има две значајни компоненти: прво, бришењето на осудата претставува пречка за користење на податоците од казнената евиденција, што дава значајни гаранции на осудениот по издржувањето на казната и второ, овој институт го нагласува социјалното значење на рехабилитацијата и е пресудно при ресоцијализацијата на осуденото лице. Бришењето на осудата имплицира и престанок на сите правни последици од неа. Карактеристично за законската рехабилитација е дека таа е лимитирана само на полесни осуди (согласно став (4) најтешката осуда е казна завор до три години).

За прифатениот систем на бришење на осудата во Кривичниот законик е иманентно дека одредени осуди се бришат *ex lege* по протекот на одреден рок од денот на издржаната, застарената или простената казна. Притоа, како услов за бришење на осудата Кривичниот законик го определува поведението на осудениот, односно во пропишаниот рок тој да не стори ново кривично дело.

Оспорениот став (5) од членот 104 од Кривичниот законик се однесува на кога исто лице со повеќе судски одлуки е осудено повеќе пати. При тоа, Законот дефинира дека: сите судски одлуки се бришат истовремено; треба да бидат исполнети условите за бришење на секоја од осудите и сите осуди се бришат од казнената евиденција кога ќе истече најдолгиот рок неопходен за исполнување на условот за истовремено бришење на осудите. Ова решение е широко прифатено во компаративното право, но и во јуриспруденцијата на нашите судови, каде посебно значајни се ставовите на казнениот оддел на Апелациониот суд Скопје од 15 април 2019 година - содржани во Билтенот бр.3.

Оспорениот став (5) од член 104 не може да се разгледува изолирано од другите одредби кои ја регулираат материјата за рехабилитација. Така, тој го следи концептот утврден во другите ставови од член 104. Така, во став (4) од наведениот член е пропишано дека „осудите на затвор до три години и на малолетнички затвор се бришат од казнената евиденција кога ќе поминат пет години од денот на издржаната, застарената или простената казна ако за тоа време осудениот не стори ново кривично дело. Самото не сторување ново кривично дело во пропишаниот рок е услов за бришење на осудата. Истиот концепт е содржан и во став (5) кој се однесува на истовременото бришење на повеќе осуди.

Имајќи го предвид горенаведеното се смета дека со оспорениот член 104 став (5) од Кривичниот законик не се повредени одредбите од Уставот на Република Северна Македонија поради што Владата на Република Северна Македонија му предлага на Уставниот суд на Република Северна Македонија да не ја прифати Иницијативата од адвокат Христијан Георгиевски од Куманово, доставена до Уставниот суд на Република Северна Македонија под У.бр.104/19 за поведување на постапка за оценување на уставноста на член 104 став 5 од Кривичниот законик.

Точка 45

Владата ја разгледа Иницијативата поднесена од пратеникот Самка Ибраимоски, доставена до Уставниот суд на Република Северна Македонија за поведување постапка за оценување на уставноста на член 7 став (4) од Изборниот законик („Службен весник на Република Македонија“ број 40/2006, 136/2008, 148/2008, 155/2008, 163/2008, 44/2011, 51/2011, 142/2012, 31/2013, 34/2013, 14/2014, 30/2014, 196/2015, 35/2016, 97/2016, 99/2016, 136/2016, 142/2016, 67/2017, 125/2017, 35/2018, 99/2018, 140/2018, 208/2018, 27/2019 и „Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.98/2019) и притоа го утврди следново мислење:

Подносителот на Иницијативата за поведување постапка за оценување на уставноста на член 7 став (4) од Изборниот законик („Службен весник на Република Македонија“ бр. 40/2006, 136/2008, 148/2008, 155/2008, 163/2008, 44/2011, 51/2011, 142/2012, 31/2013, 34/2013, 14/2014, 30/2014, 196/2015, 35/2016, 97/2016, 99/2016, 136/2016, 142/2016, 67/2017, 125/2017, 35/2018, 99/2018, 140/2018, 208/2018, 27/2019 и „Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.98/2019), смета дека наведениот член од Изборниот законик не е во согласност со член 8 став 1 алинеја 1 и алинеја 10, член 9 став 2, член 23 и член 114 од Уставот на Република Северна Македонија.

Во членот 8 од Уставот како темелни вредности на уставниот поредок на Република Северна Македонија се утврдуваат:

- основните слободи и права на човекот и граѓанинот признати во меѓународното право и утврдени со Уставот;
- слободното изразување на националната припадност;
- владеењето на правото;
- поделбата на државната власт на законодавна, извршна и судска;
- политичкиот плурализам и слободните непосредни и демократски избори;
- правната заштита на сопственоста;
- слободата на пазарот и претприемништвото;
- хуманизмот, социјалната правда и солидарноста;
- локалната самоуправа;
- уредувањето и хуманизацијата на просторот и заштитата и унапредувањето на животната средина и на природата и
- почитувањето на општо прифатените норми на меѓународното право.

Во Република Северна Македонија слободно е се што со Уставот и закон не е забрането.

Во членот 9 се наведува дека граѓаните на Република Северна Македонија се еднакви во слободите и правата независно од полот, расата, бојата на кожата, националното и социјалното

потекло, политичкото и верското уверување, имотната и општествената положба. Граѓаните пред Уставот и законите се еднакви, утврдено е во истиот член.

Во член 23 се наведува дека секој граѓанин има право да учествува во вршењето на јавни функции.

Во член 114 се наведува дека на граѓаните им се гарантира правото на локална самоуправа. Единици на локалната самоуправа се општините. Согласно став 5 од истиот член кој е заменет со Амандман XVI од Уставот, се утврдува дека локалната самоуправа се уредува со закон кој се донесува со двотретинско мнозинство гласови од вкупниот број пратеници, при што мора да има мнозинство гласови од вкупниот број пратеници кои припаѓаат на заедниците кои не се мнозинство во Републиката.

Согласно член 115 став 1 од Уставот кој е заменет со Амандман XVII од истиот, во единиците на локалната самоуправа граѓаните непосредно и преку претставници учествуваат во одлучувањето за прашања од локалното значење, а особено во областите на јавните служби, урбанизмот и руралното планирање, заштита на околината, локалниот економски развој, локално финансирање, комуналните дејности, културата, спортот, социјална и детска заштита, образование, здравствена заштита и други области утврдени со закон.

Со Изборниот законик (Службен весник на Република Македонија, бр. 40/2006, 136/2008, 148/2008, 155/2008, 163/2008, 44/2011, 51/22011, 142/2012, 31/2013, 34/2013, 14/2014, 30/2014, 196/2015, 35/2016, 97/2016, 99/2016, 136/2016, 142/2016, 67/2017, 125/2017, 35/2018, 99/2018, 140/2018, 208/2018, 27/2019 и „Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.98/2019) се уредуваат начинот, условите и постапката за избор на Претседател на Република Северна Македонија, за избор на пратеници во Собранието на Република Северна Македонија, за членови на советите на општините и Советот на градот Скопје, за избор на градоначалник на општина и градоначалник на градот Скопје, начинот и постапката на евидентирање на избирачкото право, водење на Избирачкиот список, определување на границите на изборните единици и утврдувањето, менувањето и објавувањето на избирачките места, како и условите за функционирање на избирачките места.

Согласно член 7 став (2) од Законикот, кандидатот за пратеник, член на совет и градоначалник може да биде државјанин на Република Северна Македонија, ако наполнил 18 години живот и има деловна способност. Став (4) од истиот член определува дека покрај условите утврдени во ставот (2) на истиот член, кандидат за член на совет и градоначалник може да биде граѓанин со постојано живеалиште во општината и градот Скопје каде се врши изборот.

Со Законот за локалната самоуправа („Службен весник на Република Македонија“ број 52/05) се уредуваат: надлежностите на општината; непосредното учество на граѓаните во одлучувањето; организацијата и работата на органите на општината; општинската администрација; актите на органите; имот - сопственост на општината; надзорот над работата на органите на општината; распуштањето на советот на општината; механизмите на соработка меѓу општините и Владата на Република Северна Македонија; месната самоуправа; заштитата на локалната самоуправа; утврдување на службени јазици во општините и други прашања од значење за локалната самоуправа.

Во член 2 точка 5 е уредено дека "Непосредно учество на граѓаните" е поединечно или колективно вклучување на жителите на општината во одлучувања за работи од локално значење во различни нивоа на одлучување.

Согласно член 3 став (1) од Законот, единици на локалната самоуправа се општините, додека во член 5 се определува дека граѓаните го остваруваат правото на локална самоуправа непосредно и преку претставници во органите на општината, а член 6 определува дека граѓаните на Република Северна Македонија, кои имаат постојано живеалиште на подрачје на општината се жители на општината.

Видно од член 33 од истиот закон, советот на општината го сочинуваат претставници на граѓаните избрани на општи, непосредни и слободни избори со тајно гласање. Изборот на членовите на советот се уредува со закон.

Во однос на изборот на градоначалник што е уредено со член 49 од Законот, градоначалник се избира секоја четврта година на општи, непосредни и слободни избори со тајно гласање во согласност со законот со кој се регулираат локалните избори.

Од горенаведените одредби произлегува дека оспорениот член 7 став (4) од Изборниот законик е во согласност со член 8 став 1 алинеја 1 и алинеја 10, член 9 став 2, член 23 и член 114 од Уставот на Република Северна Македонија, како и со одредбите од Законот за локална самоуправа, со кој поблиску е уредено функционирањето на единиците на локалната самоуправа.

Тргувајќи од ова, Владата на Република Северна Македонија му предлага на Уставниот суд на Република Северна Македонија да не ја прифати Иницијативата за поведување постапка за оценување на уставноста на член 7 став (4) од Изборниот законик.

Точка 46

Владата ја разгледа Иницијативата поднесена од Адвокатско друштво Дебарлиев, Дамески и Ќелешоска, доставена до Уставниот суд на Република Северна Македонија под У.бр.97/2019 за

поведување на постапка за оценување на уставноста на член 22 и член 23 од Законот за изменување и дополнување на Законот за задолжително капитално финансирано пензиско осигурување („Службен весник на Република Македонија“ бр.245/2018) и притоа го утврди следново мислење:

Со доставената Иницијатива подносителот бара Уставниот суд на Република Северна Македонија да покренува постапка за оцена на уставноста на член 22 и член 23 од Законот за изменување и дополнување на Законот за задолжително капитално финансирано пензиско осигурување („Службен весник на Република Македонија“ бр.245/2018).

Член 22 од Законот за изменување и дополнување на Законот за задолжително капитално финансирано пензиско осигурување („Службен весник на Република Македонија“ бр.245/2018), се однесува на членството во задолжителни пензиски фондови и истиот гласи:

„(1) На член на задолжителен пензиски фонд роден пред 1 јануари 1967 година, му престанува членството во задолжителен пензиски фонд на 1 јануари 2019 година. Со престанување на членството, осигуреникот останува осигурен само во тековното финансирано пензиско осигурување засновано на генерациска солидарност.

(2) По исклучок од ставот (1) на овој член, членот на задолжителен пензиски фонд роден пред 1 јануари 1967 година, кој пристапил во задолжителното капитално финансирано пензиско осигурување по сопствен избор и станал член на задолжителен пензиски фонд, согласно со членот 58 став (3) на Законот за задолжително капитално финансирано пензиско осигурување („Службен весник на Република Македонија“ бр.29/2002, 85/2003, 40/2004, 113/2005, 29/2007, 88/2008, 48/2009, 50/2010, 171/2010, 36/2011, 98/2012, 13/2013, 164/2013, 44/2014, 192/2015, 30/2016 и 21/2018), има право да избере да го прекине или продолжи членството во вториот пензиски столб со писмена изјава за престанување или продолжување на членството во задолжителен пензиски фонд, најдоцна до 30 септември 2019 година. Доколку членот, во текот на траењето на овој рок не даде изјава за продолжување на членството во задолжителен пензиски фонд, по истекот на рокот му престанува членството во задолжителен пензиски фонд. На членот кој дава изјава за престанување на членството во задолжителен пензиски фонд пред 30 септември 2019 година, членството му престанува на датумот на давањето на изјавата.

(3) За членовите на кој му престанува членството согласно со ставот (1) на овој член, друштвото го пренесува вкупниот износ на средствата од сметката на членовите во Фондот на пензиското и инвалидското осигурување на Македонија, во рок од шест месеци почнувајќи од 1 јануари 2019 година, на начин пропишан од Агенцијата. По извршениот пренос на средствата, друштвото ја затвора индивидуалната сметка на членот.

(4) За членовите од ставот (2) на овој член, индивидуалната сметка во задолжителниот пензиски фонд останува отворена и тие средства се инвестираат на еднаков начин како и другите средства на задолжителниот пензиски фонд до датумот на давањето на изјавата за престанување на членството односно до истекот на рокот од ставот (2) на овој член. По престанокот на членството согласно со ставот (2) на овој член, друштвото го пренесува вкупниот износ на средства од сметката на членот во Фондот на пензиското и инвалидското осигурување

на Македонија, на начин пропишан од Агенцијата. По извршениот пренос на средствата, друштвото ја затвора индивидуалната сметка на членот.

Членот 23 од Законот, со кој исто така се уредува членството во задолжителни пензиски фондови, гласи:

„На осигурениците кои се стекнале со членство во задолжително капитално финансирано пензиско осигурување согласно со членот 58 од Законот задолжително капитално финансирано пензиско осигурување („Службен весник на Република Македонија“ бр.29/2002, 85/2003, 40/2004, 113/2005, 29/2007, 88/2008, 48/2009, 50/2010, 171/2010, 36/2011, 98/2012, 13/2013, 164/2013, 44/2014, 192/2015, 30/2016 и 21/2018) и кои се родени по 1 јануари 1967 година, им продолжува членството во задолжителното капитално финансирано пензиско осигурување.

Разгледувајќи ги дадените наводи во содржината на иницијативата за поведување на постапка за оцена на уставноста на наведените одредби од Законот, се смета дека истите се неосновани и тоа од следните причини:

Најпрво, се смета дека има потреба од појаснување на структурата и начинот на функционирање на системот на задолжителното пензиско и инвалидско осигурување. Имено, треба да напоменеме дека првиот и вториот пензиски столб претставуваат комплементарни и нераздвоени делови на единствениот систем на задолжително пензиско и инвалидско осигурување. Првиот пензиски столб се засновува на генерациска солидарност и пензијата се пресметува врз основа на однапред дефинирана формула, додека во вториот пензиски столб средствата од придонесот се капитализираат преку нивно инвестирање и пензијата зависи од акумулацијата на индивидуалната сметка на членот во задолжителниот пензиски фонд. Согласно член 4 од Законот за пензиското и инвалидското осигурување („Службен весник на Република Македонија“ бр.98/2012, 166/2012, 15/2013, 170/2013, 43/2014, 44/2014, 97/2014, 113/2014, 160/2014, 188/2014, 20/2015, 61/2015, 97/2015, 129/2015, 147/2015, 154/2015, 173/2015, 217/2015, 27/2016, 120/2016, 132/2016, 35/2018, 220/2018 и 245/2018), правата од пензиското и инвалидското осигурување се стекнуваат и остваруваат во зависност од начинот, должината и обемот на вложувањето на средствата за пензиско и инвалидско осигурување под услови утврдени со овој закон.

Условите за стекнување со право на старосна пензија се исти за сите осигуреници, за тие кои се во првиот пензиски столб и за членовите на задолжителните пензиски фондови, односно осигуреникот стекнува право на старосна пензија кога ќе наполни 64 години живот (маж), односно 62 години живот (жена) и најмалку 15 години пензиски стаж.

Вкупната стапка по која се пресметува и плаќа придонес за задолжително пензиско и инвалидско осигурување, согласно Законот за придонеси од задолжително социјално осигурување („Службен весник на Република Македонија“ бр.142/2008, 64/2009, 156/2009,

166/2010, 53/2011, 185/2011, 44/2012, 15/2013, 91/2013, 170/2013, 97/2014, 113/2014, 180/2014, 188/2014, 20/2015, 48/2015, 129/2015, 217/2015, 190/2016, 171/2017, 35/2018 и 247/2018), во 2019 година изнесува 18,4%, при што за членовите во вториот пензиски столб се двои на 12,4% кои се уплаќаат во првиот пензиски столб и 6% се пренесуваат во избраниот задолжителен пензиски во вториот пензиски столб (член 120 став (1) од Законот за пензиското и инвалидското осигурување).

Пресметката на пензијата за осигурениците во првиот пензиски столб се врши врз основа на заменските стапки дадени во член 228 од Законот за пензиското и инвалидското осигурување, додека членовите на задолжителните пензиски фондови во вториот пензиски столб пензијата ја добиваат во два дела: едниот дел од пензијата го добиваат од првиот пензиски столб, пресметана според заменските стапки дадени во член 34 од Законот за пензиското и инвалидското осигурување и другиот дел од пензијата го добиваат од вториот пензиски столб, која се пресметува и исплаќа согласно Законот за исплата на пензии и пензиски надоместоци од капитално финансирано пензиско осигурување („Службен весник на Република Македонија“ бр. 11/2012, 147/2015 и 30/2016).

Постојните одредбите од член 22 и член 23 од Законот се во согласност со Уставот на Република Северна Македонија, имено согласно член 34 од Уставот на Република Северна Македонија, граѓаните имаат право на социјална сигурност и социјално осигурување на начин утврден со закон и со колективен договор.

Одредбите од член 22 и член 23 од Законот не се во спротивност со член 54 став (4) од Уставот на Република Северна Македонија, бидејќи измените и дополнувањата на Законот за задолжително капитално финансирано пензиско осигурување кои се објавени во „Службен весник на Република Македонија“ бр.245/2018 се базираат и се направени на основа на претставките доставени од страна на Народниот правобранител на Република Северна Македонија, а тоа се претставки од пензионираните членови од двостолбниот пензиски систем кои се соочија со значително пониски пензии за споредба на пензијата која би ја добиле само од првиот пензиски столб. Претставките на Народниот правобранител се доставени во октомври 2016 година, со барање за преземање на мерки во однос на наводите дадени во претставките. По повод дадените претставки, направена е подлабока анализа од страна на ангажирани надворешни консултанти и од страна на институциите на системот во однос на исплатливоста на членството во вториот пензиски столб. Резултатите од анализата укажуваат дека за сите членови на задолжителните пензиски фондови кои се родени пред 1967 година не е исплатливо членувањето во вториот пензиски столб, односно не е во нивни интерес. Имено, вториот пензиски столб функционира по принципот на капитализација на средствата од придонес, за што потребно е подолг рок на инвестирање на средствата заради нивно оплодување и за обезбедување на достоинствена пензија и пензија која нема да биде помала споредбено со пензијата која членот би ја добил како осигуреник само од првиот пензиски столб. За повозрасната категорија на осигуреници е пократок работниот век и со тоа пократок е и рокот за инвестирање и оплодување на средствата. Исто така, со оваа детална анализа се направи и

проценка на досегашните резултатите по 12 години од имплементацијата на пензиската реформа. Анализата ги опфати законските решенија донесени во минатото, процесите и фискалните импликации на двостолбниот пензиски систем, при што е утврдено дека изместени се параметрите на новиот систем од неговото поставување до сегашноста, пред се поради низата интервенции во системот како што се намалување на стапки на придонес, а не зголемување на пензии, ослободување од плаќање на придонеси и сл. Сходно на ова, анализата покажа нееднаквост на пензиите на сегашните и идните пензионери и нерамноправна распределба на осигурениците (работниците) во двостолбниот пензиски систем. Сите овие фактори пропратени со стареењето на населението во Република Северна Македонија имплицираа структурни прилагодувања во пензискиот систем. Така да, преодните одредби од член 22 и член 23 од Законот не се на штета на осигурениците, бидејќи враќањето на повозрасните осигуреници родени пред 1967 година во првиот пензиски столб значи обезбедување на соодветна и реална пензија, имајќи ја предвид возраста и краткиот работен век во однос на акумулацијата и приносот во вториот пензиски столб. Опфатот на оваа старосна група ретроактивно со член 22 и член 23 од Законот е во интерес, а не на штета на осигурениците.

Во однос на наводите на иницијативата дека е прекршено начелото на непочитување на договорот за членство, треба да се истакне дека согласно членот 58 став (1) од Законот за задолжително капитално финансирано пензиско осигурување („Службен весник на Република Македонија“ бр.29/2002, 85/2003, 40/2004, 113/2005, 29/2007, 88/2008, 48/2009, 50/2010, 171/2010, 36/2011, 98/2012, 13/2013, 164/2013, 44/2014, 192/2015, 30/2016 и 21/2018), осигурениците кои прв пат по 1 јануари 2003 година пристапиле во задолжително пензиско и инвалидско осигурување, согласно со член 118 од Законот за пензиското и инвалидското осигурување, должни се да се зачленат и да плаќаат придонеси во задолжителен пензиски фонд по сопствен избор сè додека имаат својство на осигуреник во задолжителното пензиско и инвалидско осигурување. Овие осигуреници не склучуваат договор во однос на нивното пристапување во системот на задолжителното капитално финансирано пензиско осигурување, бидејќи нивното членување е задолжително по закон, додека со договор избираат задолжителен пензиски фонд во кој ќе членуваат и со договорот се уредуваат меѓусебните права и обврски. Во случајов немаме изразување на волја и согласност како составен елемент на облигационо - правен договор по однос на зачленувањето во задолжителен пензиски фонд. За разлика, осигурениците кои се вработени пред 1 јануари 2003 година имаа право да изберат да се вклучат во двостолбниот систем и да станат членови на задолжителни пензиски фондови и овие осигуреници се опфатени со член 22 став (2) од измените и дополнувањата на Законот, односно имаат право на избор со изјава да го продолжат или прекинат членството во вториот пензиски столб. Со ова се почитува изразената волја и согласност за пристапување во двостолбниот пензиски системот.

Во однос на тоа дека при измените не е земено предвид дека со членство во задолжителни пензиски фондови се опфатени и странски државјани кои работат на територијата на Република Северна Македонија, со одредбите на Законот за пензиското и инвалидското осигурување

(„Службен весник на Република Македонија“ бр.98/2012, 166/2012, 15/2013, 170/2013, 43/2014, 44/2014, 97/2014, 113/2014, 160/2014, 188/2014, 20/2015, 61/2015, 97/2015, 129/2015, 147/2015, 154/2015, 173/2015, 217/2015, 27/2016, 120/2016, 132/2016, 35/2018, 220/2018 и 245/2018), со кои се уредува опфатот на осигуреници во задолжителното пензиско и инвалидско осигурување, пропишано е дека задолжително се осигуруваат и странските државјани и лицата без државјанство кои на територијата на Република Македонија се вработени кај работодавач или се самовработени лица. Наведените законски одредби кои се однесуваат на опфатот на осигуреници во задолжително пензиско и инвалидско осигурување и одредбите за членството во задолжително капитално финансирано пензиско осигурување не прават разлика меѓу државјани на Република Северна Македонија и странски државјани, а кои имаат заснован работен однос во Република Северна Македонија. Сите осигуреници кои засновуваат работен однос во Република Северна Македонија и со тоа се стекнуваат со статус на осигуреници во задолжителното пензиско и инвалидско осигурување, следствено и согласно законските прописи стануваат членови во задолжителен пензиски фонд во задолжителното капитално финансирано пензиско осигурување.

Со член 22 од Законот за изменување и дополнување на Законот за задолжително капитално финансирано пензиско осигурување („Службен весник на Република Македонија“ бр.245/2018), членството во задолжителниот пензиски фонд им престанува на сите осигуреници родени пред 1 јануари 1967 година кои се задолжително опфатени во членство во задолжително капитално финансирано пензиско осигурување, како категорија на осигуреници за кои е утврдено дека со оглед на возраста не е поволно да бидат членови во вториот пензиски столб поради краткиот период за акумулација на средствата од уплатениот придонес, имајќи предвид дека пензиското и инвалидското осигурување претставува долгорочно осигурување. Сметаме дека со спорните одредби од Законот на кои се повикува подносителот на иницијативата, не се прави различен третман меѓу државјаните на Република Северна Македонија и странските државјани во однос на користењето на правата од социјално осигурување по основ на работен однос, односно подеднакво се постапува со сите осигуреници кои имаат засновано работен однос во Република Северна Македонија, додека евентуалното склучување на договор за социјално осигурување со странска држава ќе значи меѓусебно признавање на правата кои произлегуваат од социјално осигурување и собирање на навршените периоди на стаж на осигурување на териториите на двете држави договорнички.

Имајќи го предвид претходно наведеното, со оглед дека постапка за оценување на уставност и законитост се покренува за закони, прописи и други општи акти, а оспорените одредби на член 22 и 23 од Законот за изменување и дополнување на Законот за задолжително капитално финансирано пензиско осигурување се во согласност со Уставот на Република Северна Македонија, Владата на Република Северна Македонија му предлага на Уставниот суд на Република Северна Македонија да не ја прифати Иницијативата за поведување постапка за оценување на уставноста на член 22 и член 23 од Законот за изменување и дополнување на Законот за задолжителното капитално финансирано пензиско осигурување („Службен весник на Република Македонија“ бр.245/2018).

Точка 47

Владата ја разгледа Понудата од нотар Николче Павловски од Ресен, за продажба на недвижен имот 6/24 идеални делови од КП 5473 дел 0, адреса К.Мисирков, запишани во Имотен лист бр.6087 за КО Ресен и 104/473 идеални делови од КП 5473 викано место/улица К.Мисирков со Имотен лист бр.313 за КО Ресен и не ја прифати Понудата, имајќи го предвид негативното Мислење на Министерството за транспорт и врски.

Точка 48

Владата ја разгледа Понудата од нотар Сашо Клисаровски од Скопје за продажба на недвижен имот со Имотен лист бр.529 за КО Сопиште на КП бр.1640 викано место/улица Осојница и не ја прифати Понудата имајќи го предвид негативното Мислење на Министерството за транспорт и врски.

Точка 49

Владата ја разгледа Понудата од нотар Насер Зибири од Скопје за продажба на недвижен имот со Имотен лист бр.8283 за КО Бутел на КП 4082 викано место Смилевска и не ја прифати Понудата имајќи го предвид негативното Мислење на Министерството за транспорт и врски.

Точка 50

Владата ја разгледа Понудата за продажба на недвижен имот со Имотен лист 85171 за КО Ѓорче Петров 5-Лепенец, доставена од нотар Анета Петровска Алексова од Скопје, со дополнувањето кон неа и не ја прифати Понудата имајќи го предвид негативното Мислење на Министерството за транспорт и врски.

Точка 51

Владата ја разгледа Понудата од нотар Нита Џафери-Исени од Тетово за продажба на недвижен имот со Имотен лист бр.102293 за КО Тетово 1 на КП бр.2991 викано место/улица ЈНА 124 и по Понудата го прифати Известувањето на Министерството за транспорт и врски.

Точка 52

1. Владата заклучи да му предложи на Собранието на Република Северна Македонија, за член на Регулаторната комисија за енергетика и водни услуги на Република Северна Македонија, да ја именува Андријана Нелкова -Чучук.

2. Владата го именува Ванчо Петрушевски, досегашен вршител на должност заменик на директорот на Државниот испитен центар, за заменик на директорот на Државниот испитен центар.

3. Владата го разреши Борче Божиновски од должноста член на Советот за образование на возрасните.

3.1. Владата го именува Влатко Ралевски за член на Советот за образование на возрасните.

4. Владата го разреши Влатко Величковски од должноста член на Одборот за контрола на материјално-финансиското работење на Јавното претпријатие „Службен весник на Република Северна Македонија“.

4.1. Владата го именува Кани Сеадиновски за член на Одборот за контрола на материјално-финансиското работење на Јавното претпријатие „Службен весник на Република Северна Македонија“.

5. Владата ја избра Јулијана Силјановска, досегашен вршител на должноста член на Инспекциски совет, за член на Инспекцискиот совет од областа на надзорот на пазарот, работните односи и безбедност и здравјето при работа, со мандат од три години, со право на уште еден повторен избор и истовремено и утврди коефициент за пресметување на плата.

6. Владата го избра Методија Димовски, досегашен вршител на должноста член на Инспекциски совет, за член на Инспекцискиот совет од областа на животната средина и заштита на здравјето на луѓето, со мандат од три години, со право на уште еден повторен избор и истовремено му утврди коефициент за пресметување на плата.

7. Владата го избра Ресул Шемо, досегашен вршител на должноста член на Инспекциски совет, за член на Инспекцискиот совет од областа на градежништвото, урбанизмот и транспортот, со мандат од три години, со право на уште еден повторен избор и истовремено му утврди коефициент за пресметување на плата.

8. Владата го избра Благоја Гешоски, досегашен вршител на должноста член на Инспекциски совет, за член на Инспекцискиот совет од областа на управата, со мандат од три години, со право на уште еден повторен избор и истовремено му утврди коефициент за пресметување на плата.

9. Владата на Бардул Насуфи, разрешен од должноста директор на Бирото за јавни набавки му утврди право за остварување плата по престанувањето на функцијата, за време од 9 месеци, сметано од 17.7.2019 година до 17.4.2020 година.

10. Владата на Милутин Станиќ, разрешен од должноста директор на Управата за развој и унапредување на образованието на јазиците на припадниците на заедниците, орган во состав

на Министерството за политички систем и односи меѓу заедниците, му утврди право за остварување плата по престанувањето на функцијата, за време од 9 месеци, сметано од 24.7.2019 година до 24.4.2020 година.

11. Владата на Кирил Петров, разрешен од должноста директор на Државниот архив на Република Северна Македонија, му утврди право за остварување плата по престанувањето на функцијата, за време од 12 месеци, сметано од 17.7.2019 година до 17.7.2020 година.

12. Владата на Вулнет Адеми, разрешен од должноста директор на Агенцијата за странски инвестиции и промоција на извозот, му утврди право за остварување плата по престанувањето на функцијата, за време од 9 месеци, сметано од 17.7.2019 година до 17.4.2020 година.

13. Владата го одложи предлогот за утврдување право на надоместок на трошоците за користење автомобил во лична сопственост за службени цели на вршителот на должност директор на Агенцијата за странски инвестиции и промоција на извозот, со заклучок Генералниот секретаријат на Владата да провери дали Агенцијата за странски инвестиции и промоција на извозот располага со возило за потребите на Агенцијата, а доколку не располага, дали постои можност на Агенцијата да и се додели возило.

Точка 53

1. Владата го разгледа и го прифати Известувањето за активностите поврзани со кризната состојба на дел од територијата на Република Северна Македонија за периодот од 29 јули 2019 година до 4 август 2019 година и согласно член 31, став 2 од Законот за управување со кризи заклучи да го достави до Претседателот на Република Северна Македонија и Собранието на Република Северна Македонија.

2. Владата го разгледа и го прифати Известувањето за активностите поврзани со кризната состојба на дел од територијата на Република Северна Македонија за периодот од 5 август 2019 година до 11 август 2019 година и согласно член 31, став 2 од Законот за управување со кризи заклучи да го достави до Претседателот на Република Северна Македонија и Собранието на Република Северна Македонија.

3. Владата заклучи Министерството за финансии до крајот на август 2019 година, да подготви и до Владата да достави соодветна Предлог-уредба во врска со договори за набавка на Владата на Република Северна Македонија со влади на странски држави согласно Законот за јавните набавки во областа на одбраната и безбедноста.

4. Владата на предлог на Зоран Заев, претседател на Владата на Република Северна Македонија заклучи да се формира оперативен тим кој преку координиран пристап бескомпромисно ќе работи во борбата против криминалот и корупцијата, како едно од најголемите очекувања на

граѓаните и важен дел од Европската агенда на Република Северна Македонија и кој ќе биде составен од највисоките претставници на институциите од извршната власт.

Со ова Владата покажува силна решеност да не запре борбата против криминалот и корупцијата како стратешка определба.

Согласно ова, Владата донесе Одлука за формирање на Оперативен тим за борба против криминалот и корупцијата во Република Северна Македонија.

За раководител на Оперативниот тим се определува заменикот на претседателот на Владата на Република Северна Македонија и министер за внатрешни работи, Оливер Спасовски, а за членови се определуваат д-р Рената Дескоска, министер за правда, д-р Агим Нухиу, заменик на министерот за внатрешни работи, Викторио Димоски, директор на Агенцијата за национална безбедност, Сашо Тасевски, директор на Бирото за јавна безбедност, Блажо Трендафилов, директор на Управата за финансиско разузнавање, Арафат Муареми, директор на Управата за финансиска полиција, Ѓоко Танасоски, директор на Царинската управа, Сања Лукаревска, директор на Управата за јавни приходи и Ариф Асани, заменик на директорот на Управата за безбедност и контраразузнавање.

Во случај на отсуство на членовите на Оперативниот тим, во неговата работа ќе учествуваат нивните заменици по функција.

5. Владата по повод 18 годишнината од потпишувањето на Рамковниот договор констатираше дека овој состав на Владата ги затвори правно формалните аспекти од Рамковниот договор и како трајна придобивка за граѓаните Владата на Република Северна Македонија ќе продолжи со градење едно општество за сите и со надградување на институционалните капацитети.

6. Се задолжува Министерството за финансии да подготви и во рок од седум дена до Владата да достави Предлог-уредба за изменување и дополнување на Уредбата за утврдување на висината на надоместокот за чување и евапорација на задолжителните резерви на нафта и нафтени деривати со кои ќе се опфатат и потребите на Агенцијата за стоковни резерви.

Точка 54

Владата го разгледа Извештајот за финансиското работење за периодот од 1.1.2019 година до 31.3.2019 година на Акционерското друштво за приредување игри на среќа, Државна лотарија на Македонија, како материјал за информирање.

Точка 55

Владата ја разгледа Информацијата за продажбата на акциите и уделите од вкупниот капитал на Фондот на пензиското и инвалидското осигурување на Северна Македонија стекнат по

основа на трансформација на претпријатијата со општествен капитал во периодот од 1-ви април до 30-ти јуни 2019 година, како материјал за информирање.

Точка 56

Владата го разгледа Годишниот извештај за работата на Советот на јавните обвинители на Република Северна Македонија за 2018 година, како материјал за информирање и притоа заклучи да се имаат предвид забелешките изнесени во мислењата на Министерството за правда и Министерството за финансии.

Точка 57

Владата ја разгледа Информацијата за квалитет на воздухот во Република Северна Македонија за мај 2019 година, како материјал за информирање.

Точка 58

Владата ја разгледа Информацијата за квалитет на воздухот во Република Северна Македонија за јуни 2019 година, како материјал за информирање.

Точка 59

Владата ја разгледа Информацијата во врска со апликации пред Европскиот суд за човекови права против државата поднесени заради недозволување излез од државата на лица од Ромската заедница, како материјал за информирање.

Точка 60

Владата ја разгледа Информацијата за одржаниот Шеснаесетти состанок на Комитетот за стабилизација и асоцијација меѓу Република Северна Македонија и Европската Унија, од 20 јуни 2019 година, Брисел, како материјал за информирање.

Точка 61

Владата ја разгледа Информацијата за одржување на Конференција ПИКАРД (PICARD - Partnerships in Customs Academic Research and Development), 21-24.10.2019 година, Скопје и ја усвои со следните заклучоци:

1. Се задолжува Министерството за финансии - Царинска управа да формира работна група за организација на Конференцијата ПИКАРД во рок од 10 дена, со претставници од Министерството за внатрешни работи, Министерството за надворешни работи, Службата за општи и заеднички работи при Владата на Република Северна Македонија, Агенцијата за

промоција и поддршка на туризмот, Националната установа - Археолошки музеј на Република Северна Македонија- Скопје и Град Скопје.

2. Се задолжуваат Министерството за внатрешни работи, Министерството за надворешни работи, Службата за општи и заеднички работи на Владата на Република Северна Македонија, а се укажува на Агенцијата за промоција и поддршка на туризмот, Националната установа - Археолошки музеј на Република Северна Македонија - Скопје и Град Скопје, во рок од пет дена да достават номинација за членови и нивни заменици во работната група до Министерството за финансии - Царинска управа.

3. Се задолжуваат Министерството за надворешни работи и Министерството за внатрешни работи да преземат активности во врска со процедурата за издавање на визи за влез во Република Северна Македонија на учесниците на Конференцијата ПИКАРД, како и соодветни безбедносни процедури.

4. Се задолжува Генералниот секретаријат на Владата на Република Северна Македонија, во соработка со Министерството за финансии - Царинска управа, да обезбеди соодветно медиумско покривање на настанот (вклучително и опрема за Youtube streaming).

5. Се задолжува Службата за општи и заеднички работи на Владата на Република Северна Македонија да обезбеди комби возила во добра возна состојба, со возачи во период од 21 до 25 октомври 2019 година за потребата на учесниците на Конференцијата ПИКАРД.

6. Се укажува на Агенцијата за промоција и поддршка на туризмот да обезбеди соодветен промотивен материјал за убавините на Република Северна Македонија за секој учесник на настанот.

7. Се укажува на Националната установа - Ансамбл за народни игри и песни „Танец“ - Скопје, да обезбеди 20 минутен настап за време на официјалната вечера на 22 октомври 2019 година.

8. Се укажува на Националната установа - Археолошки музеј на Република Северна Македонија - Скопје да овозможи бесплатен влез за учесниците на Конференцијата ПИКАРД, со вклучена презентација низ музејската поставка од страна на водачите (на англиски/француски јазик), на 24 октомври 2019 година во терминот од 15:00 - 16:30 часот.

Точка 62

Владата го разгледа Извештајот од извршени преговори и усогласен текст на Спогодба помеѓу Владата на Република Северна Македонија и Владата на Република Србија за взаемно признавање на одобренија за овластен економски оператор за безбедност и сигурност (ОЕОС) и го усвои Извештајот со следните заклучоци:

1. Го прифати усогласениот текст на Спогодбата помеѓу Владата на Република Северна Македонија и Владата на Република Србија за взаемно признавање на одобренија за овластен економски оператор за безбедност и сигурност (ОЕОС).

2. Се определува Ѓоко Танасоски, директор на Царинската управа во име на Владата на Република Северна Македонија, да ја потпише Спогодбата помеѓу Владата на Република Северна Македонија и Владата на Република Србија за взаемно признавање на одобренија за овластен економски оператор за безбедност и сигурност (ОЕОС).

Точка 63

Владата го разгледа новиот текст на Информацијата во врска со новоусогласениот текст на Меморандум за соработка помеѓу Министерството за локална самоуправа на Република Северна Македонија и Министерството за регионален развој и урбанизам на Република Бугарија, со новоусогласен текст на Меморандум и го усвои со следниве заклучоци:

1. Го прифати текстот на новоусогласениот Меморандум за соработка меѓу Министерството за локална самоуправа на Република Северна Македонија и Министерството за регионален развој и урбанизам на Република Бугарија.

2. Се овластува Горан Милевски, министер за локална самоуправа да го потпише Меморандумот за соработка помеѓу Министерството за локална самоуправа на Република Северна Македонија и Министерството за регионален развој и урбанизам на Република Бугарија.

3. Се задолжува Министерството за локална самоуправа да ја информира Владата за имплементацијата на Меморандумот најмалку еднаш годишно.

*
* *
*

На седницата се водени стенографски белешки.
Седницата заврши во 14:10 часот.

**ГЕНЕРАЛЕН СЕКРЕТАР НА ВЛАДАТА НА
РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА**

Драги Рашковски

**ПРЕТСЕДАТЕЛ НА ВЛАДАТА НА
РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА**

Зоран Заев