

## План 3-6-9 +

### Вовед

Пакетот на мерки од Планот 3-6-9, предвидени за имплементација во првите три месеци се исполнети во најголема мера, пред се, како резултат на силната политичка волја и заложба на Владата и надлежните институции. Дел од мерките чија реализација е започната или е во тек, остануваат релевантни и за наредниот период.

### Владата воспостави ефикасен механизам за имплементација на мерките од Планот 3-6-9:

- Политичките насоки ги дава Министерската работна група со која претседава Претседателот на Владата, а во која покрај Заменик претседателот на Владата задолжен за европски прашања како координатор на севкупниот процес, учествуваат и министрите за внатрешни работи, правда, надворешни работи, одбрана, финансии, информатичко општество и администрација, министерот без ресор задолжен за комуникација, отчетност и транспарентност, и Генералниот секретар на Владата.
- Следењето на имплементацијата на мерките, навременото сигнализирање за недоследностите во имплементацијата и обезбедувањето на дневната комуникација го врши меѓу-ресорската Ад хок експертска група, со претставници од институциите со кои раководат министрите вклучени во Министерската работна група. Со Ад хок групата претседава Кабинетот на Претседателот на Владата, додека подготовката и координацијата ја врши Секретаријатот за европски прашања.
- Политичките одлуки ги носи Владата и секоја нејзина редовна седница започнува со разгледување на статусот на имплементација на мерките и со усвојување на потребните одлуки.

Мерките од делот 6 и 9 се дефинирани и ажурирани врз основа на препораките содржани во Извештајот на Групата високи експерти за системските прашања од владеење на правото и консултациите со сите засегнати страни. Предвидените мерки е планирано да се реализираат до декември 2017 година/март 2018 година или пред објавувањето на следниот редовен Извештај на Европската комисија за Македонија.

### Реформа на правосудството

Во делот на реформата на правосудството, Владата ги прифати забелешките и препораките на Европската комисија, Венецијанската комисија и ГРЕКО, како и препораките на Високата експертска група за владеење на правото. Владата работи интензивно и посветено на градење независно, непристрасно, професионално и ефикасно правосудство. За таа цел Владата ќе усвои нова Стратегија за реформа на правосудниот сектор која ќе преставува патоказ по кој ќе се движат реформите во правосудниот сектор, враќање на довербата во институциите, обезбедување правна сигурност, заштита на поединечните права и слободи на граѓаните и градење на атмосфера на слободно судство, без политички притисоци. До крајот на декември 2017 година ќе се укине Советот за утврдување факти и покренување на постапка за утврдување одговорност на судија, ќе се донесат измените на Законот за заштита на сведоци и ќе биде објавен Извештај со наоди и препораки од првата фаза на спроведената проверка за функционирањето на АКМИС системот. Во овој период ќе биде

<p>предложен пакетот на законски измени поврзани со зајакнување на независноста и непристрасноста како и подобрување на работата на Судскиот совет на Република Македонија.</p> <p>Во делот на реформата на затворскиот систем, Владата ги прифати забелешките и препораките на Комитетот за превенција на тортура на Советот на Европа и презема мерки за подобрување на условите и капацитетите на казнено поправните установи, имплементација на алтернативните санкции, како и подобрување на здравствената заштита и безбедноста.</p>	
<b>Клучни мерки:</b>	
1. Усвојување на Стратегија за реформа на правосудниот сектор за периодот 2017-2022 со Акциски план	12/2017
2. Донесување на Закон за престанување на важење на Законот за Советот за утврдување факти и покренување на постапка за утврдување одговорност на судија и Закон за изменување и дополнување на Законот за Судскиот совет на Република Македонија	12/2017
3. Прв извештај од спроведената проверка за функционирањето на АКМИС системот со утврдени констатации за евентуални злоупотреби со препораки	12/2017
4. Донесување на Закон за изменување и дополнување на Законот за судовите во делот на основите на дисциплинска одговорност и дисциплински мерки за судиите, како и Закон за изменување и дополнување на Законот за Судскиот совет на Република Македонија со цел подобрување на процесот на оценување на судиите и условите за избор на судии	1/2018
5. Донесување на Закон за изменување и дополнување на Законот за заштита на сведоци	12/2017
6. Донесување на Закон за изменување и дополнување на Законот за заштита на укажувачи	1/2018
7. Усвојување на Стратегијата за Информатичко комуникациска технологија правосудството	12/2017
8. Донесување на Закон за изменување и дополнување на Законот за извршување санкциите	1/2018
9. Започнување со работа на Пробациската канцеларија на подрачјето на Основен суд Скопје 1Скопје, како и обезбедување на персонал во Пробациската служба	1/2018
10. Пренесување на надлежноста за здравствена заштита на затворениците од Министерството за правда во Министерството за здравство	12/2017

#### **Реформа на безбедносните и разузнавачките служби**

Владата смета дека реформата на безбедносните и разузнавачките служби е повеќе од неопходна. Имајќи предвид дека станува збор за сеопфатна реформа, Владата ќе обезбеди транспарентна и инклузивна дебата, во која процесот на консултации ќе биде соодветно спроведен. Во таа насока формирана е работна група сочинета од претставници од релевантните институции, опозицијата и

стручната јавност, која има за цел да подготви план на мерки и активности за надминување на слабостите во сегашниот систем на следење на комуникациите, а во интерес на гарантирање на законитоста, заштитата на човековите права и безбедноста на државата и граѓанинот. Согласно овој план, реформата ќе се спроведува конкретно и на терен, согласно утврдена динамика за потребните промени, со крајна цел за враќање на довербата во системот.

Во делот на реформа на полицијата, започнат е процесот за воспоставување на независен надворешен механизам за контрола на работењето на полицијата кој треба да обезбеди непристрасност во постапувањето во случаите кога постои сомнеж дека се сторени кривични дела од страна на вработените во Министерството за внатрешни работи.

#### Клучни мерки:

1. Усвојување на План за имплементација на препораките на групата високи експерти за системските прашања од областа на владеење на правото во врска со следењето на комуникациите (2015/2017), со листа на правни акти, административни и технички мерки како и финансиски импликации	11/2017
2. Усвојување од Владата на пакетот закони неопходни за реформа на системот за следењето на комуникациите како и воспоставување на надворешниот механизам	12/2017
3. Усвојување на Националната стратегија на Република Македонија за борба против тероризмот со Акциски План	2/2018
4. Усвојување на Националната стратегијата на Република Македонија за спречување на насилниот екстремизам со Акциски План	2/2018
5. Формирање на посебно одделение во рамките на Основното јавно обвинителство за гонење на организиран криминал и корупција кое ќе биде надлежно за кривично гонење на кривични дела извршени од страна на вработените во МВР со полициски овластувања како и од припадниците на затворската полиција	3/2018
6. Формирање на посебна организациона единица кај Народниот правобранител на Република Македонија како механизам за граѓанска контрола	3/2018

#### Собрание

Владата во рамки на своите надлежности ги поддржува мерките за обновување и развој на демократскиот амбиент, низ политички дијалог и соработка со сите парламентарни партии, а особено со опозицијата. Владата ќе продолжи да дава придонес во насока на обезбедување на услови за целосна имплементација на договорените Препораки по немилите настани од 24/12/2012, поврзано со насилните настани од 27/04/2017. Владата, коалиционите партнери и мнозинството во Собранието, во отворена и искрена соработка со опозицијата, ќе овозможи надзорната функција на Собранието и собраниските тела над работата на Владата и нејзините безбедносни и разузнавачки служби, да биде редовна и рутинска, со највисок можен степен на транспарентност.

<b>Клучни мерки на Собранието:</b>	
1. Редовна и суштинската надзорна работа на Комисијата за надзор на Управата за безбедност и контраразузнавање и Агенцијата за разузнавање, и Комисијата за надзор над спроведувањето на посебната истражна мерка следење на комуникациите од страна на Министерството за внатрешни работи, Управата за финансиска полиција, Царинската управа и Министерството за одбрана, преку редовни состаноци во кои задолжително активно ќе учествуваат надлежните институции	Континуирано
2. Зајакнување на капацитетите на членовите на Комисијата за надзор на Управата за безбедност и контраразузнавање и Агенцијата за разузнавање, и Комисијата за надзор над спроведувањето на посебната истражна мерка следење на комуникациите од страна на Министерството за внатрешни работи, Управата за финансиска полиција, Царинската управа и Министерството за одбрана, преку активна соработка со Женевскиот центар за демократска контрола на вооружените сили (ДЦАФ)	11/2017
3. Продолжување на работата на работната група за реформи на Собранието, со цел постигнување прифатлив политички договор за измени во Деловникот, и зајакнување на самостојните капацитети на Собранието	01/2018
4. Активна соработка со ЕУ експертите во Собранието, и нивна вклученост во работната група за реформи на Собранието	11/2017
5. Носење на етички кодекс за пратениците, согласно препораките на извештајот од 24/12/2012 и ГРЕКО	01/2018
6. Активна поддршка на Собранието преку обезбедување услови за функционирање и демонстрирање политичка поддршка за работата на мулти-партиските интересни групи на пратеници како Клубот на пратенички и Клубот на млади пратеници	11/2017
7. Проактивно учество на пратеничките групи во меѓународни иницијативи, и иницирање самостојни Собраниски иницијативи за подобрување на довербата и унапредување на дијалогот помеѓу мнозинството и опозицијата	Континуирано

<b>Именувања</b>	
Владата се обврзува да ги почитува во целост законските процедури и критериуми при именувањето на лица на раководни позиции како и членови на управни и надзорни одбори. Исто така, Владата ќе настојува и понатаму да обезбеди непречено функционирање на сите државни институции, вклучително и на дипломатската мрежа, со целосно почитување на дефинираните уставни и законски надлежности.	
<b>Клучни мерки:</b>	
1. Именувања на лица на раководни позиции преку транспарентна и конкурентна постапка во согласност со правната рамка	3/2018
2. Именувања на нови компетентни членови на управните и	3/2018

надзорните одбори во согласност со правната рамка	
3. Продолжување на консултациите со Претседателот на РМ за пополнување на испразнетите места во дипломатско-конзуларните претставништва	3/2018

### **Реформа на јавната администрација и добро управување**

Реформата на јавната администрација (РЈА) е еден од клучните приоритети на Владата, што започна со подготовка на квалитетна, сеопфатна и остварлива Стратегија за РЈА. Главни цели на РЈА се департизација и професионализација на администрацијата, како и градење на квалитетна и сервисно ориентирана администрација која ќе функционира и работи во подобрени услови. Со зајакнување на интероперабилноста, зголемување на бројот на е-услуги и примена на современи информатички технологии, Владата се стреми кон дигитализација за обезбедување на побрзи, поедноставни и лесно достапни услуги за граѓаните.

Во делот на доброто управување, Владата за ќе објави Граѓански буџет за Буџетот за 2018 година, со цел граѓаните да добијат разбирлива слика за трошењето на јавните финансии. Исто така, Владата ќе усвои Програма за реформи на управувањето со јавните финансии 2018-2021, која треба да обезбеди стабилност и зајакнување на среднорочното планирање.

#### **Клучни мерки:**

1. Усвојување на Стратегија за реформа на јавната администрација 2018-2022 со Акциски план	12/2017
2. Формирање на Совет за реформа на јавната администрација, задолжен за координација на процесот на РЈА и претседаван од страна на ПВРМ	12/2017
3. Донесување на Закон за изменување и дополнување на Законот за административни службеници	1/2018
4. Усвојување на Насоки за добро управување на избрани и именувани лица во извршната власт	3/2018
5. Подготовка на Стратегија за отворени податоци	3/2018
6. Усвојување на Програма за реформи на управувањето со јавните финансии 2018-2021	12/2017
7. Објавување на Граѓански буџет за Буџетот за 2018 година	11/2017
8. Јавни консултации за реформа на системот на јавни набавки и прифаќање на сугестиите на СИГМА во поглед на системот за јавни набавки и Советот	11/2017
9. Изготвување на Документ за политика за реформи во јавната внатрешна финансиска контрола	3/2018

### **Борба против организиран криминал и корупција**

Владата цени дека борбата против организираниот криминал и корупција ќе биде ефикасна доколку истрагите се иницираат и водат на законит начин,

според принципите на објективност и непристрасност. Оттука клучен приоритет е зајакнување и унапредување на механизмите за борба против организиран криминал и корупција, и нивно ослободување од политички влијанија и притисоци. Во овој процес, целосно ќе бидат земени предвид препораките на домашните и странските експерти, како и граѓанското општество.

<b>Клучни мерки:</b>	
1. Воспоставување на минимум стандарди за физичка, административна, информатичка и техничка заштита во Одделот за сузбивање на организиран криминал и корупција во рамките на Министерството за внатрешни работи	3/2018
2. Материјално-техничко надградување на Националниот координативен центар за борба против организираниот криминал	12/2017
3. Усвојување на Стратегија на Република Македонија за јакнење на капацитетите за водење финансиски истраги и конфискација на имот, со Акциски План за нејзино спроведување	12/2017
4. Имплементација на препораките на ГРЕКО од IV круг на евалуација кои до сега не се имплементирани, а се однесуваат на превенција на корупцијата кај пратениците, судиите и јавните обвинители	3/2018

<b>Медиуми</b>	
<p>Медиумите како столбови на едно демократско општество и новинарите имаат силна поддршка од Владата која што е цврсто определена кон почитување на слободата на изразување, професионално и објективно работење на медиумите и новинарите, без никакво политичко влијание, притисоци или насилство од каков било вид. Владата е посветена кон создавање услови за целосна независност и професионализација на јавниот радиодифузен сервис (МРТ), и целосна независност и ослободување од какви било влијанија врз регулаторот Агенцијата за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги. Владата гради партнерство со медиумските здруженија и граѓанскиот сектор, со цел да обезбеди услови за објективно и непристрасно работење на сите други медиуми, бидејќи интерес на сите граѓани е да бидат точно и навремено известени. Владата ќе отвори широк консултативен процес со медиумската заедница и граѓанските организации за можни измени на Законот за слободен пристап до информации од јавен карактер и Законот за медиуми, како и за можни мерки за олеснување на работата на печатените медиуми.</p>	
<b>Клучни мерки:</b>	
1. Отворање дијалог со медиумската заедница и граѓанските организации за можни измени на Законот за слободен пристап до информации од јавен карактер	12/2017
2. Отворање јавна дискусија за можни измени на Законот за медиуми	12/2017
3. Отворање јавна дискусија за можни мерки за олеснување на работата на печатените медиуми	12/2017
4. Донесување на Закон за изменување и дополнување на Законот	3/2018

за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги	
5. Донесување на Закон за изменување и дополнување на Законот за основање на Јавното претпријатие „Македонска радиодифузија“	3/2018

<b>Граѓанско општество</b>	
<p>Владата смета дека граѓанското општество е рамноправен партнер и коректор на нејзините одлуки, со целосно право да партиципира во градењето на политиките, да сугерира и критикува. Владата активно презема мерки за градење на континуиран, транспарентен и целосно инклузивен дијалог со граѓанското општество. До крајот на 2017 година, Владата ќе воспостави функционален Совет за соработка со и развој на граѓанскиот сектор по спроведени сеопфатни консултации со граѓанските организации и транспарентна постапка за избор на членовите на Советот. Користејќи ги како основа анализите и стратешките документи на граѓанските организации и со нивно директно и суштинско учество, во март 2018 година, Владата ќе усвои нова Стратегија за соработка со граѓанскиот сектор со Акциски план за периодот 2018-2020. Заради обезбедување овозможувачка средина за развој на граѓанското општество, Владата ќе ја информира јавноста за текот на спроведените истраги насочени кон граѓанските организации.</p>	
<b>Клучни мерки:</b>	
1. Донесување Одлука за изменување и дополнување на Одлуката за формирање на Совет за соработка помеѓу Владата и граѓанскиот сектор, по спроведени сеопфатни консултации со граѓанските организации и спроведување транспарентна постапка за избор на членовите на Советот	12/2017
2. Усвојување на нова Стратегија за соработка на Владата со граѓанскиот сектор, со Акциски план за спроведување за периодот 2018-2020	3/2018
3. Информирање на јавноста за спроведените истраги за заплашување и притисоци врз граѓанските организации	12/2017
4. Усвојување на Предлог Закон за изменување и дополнување на Законот за персоналниот данок на доход	12/2017
5. Почнување на дијалог за изготвување на најпогоден модел за даночниот третман на граѓанските организации од аспект на данокот на добивка	12/2017
6. Објавување и континуирано ажурирање на регистарот на граѓански организации согласно Законот за здруженија и фондации и респективните е-маил адреси на страната на Централен регистар на Република Македонија	12/2017

<b>Избори</b>	
<p>Во делот на изборите, Владата ги прифаќа препораките на ОБСЕ/ОДИХР и Венецијанската комисија и се обврза да отвори сеопфатна дебата за законската и институционалната рамка за изборниот систем на транспарентна и инклузивна основа.</p>	

<b>Клучни мерки:</b>	
1. Отворање на сеопфатна дебата со сите релевантни фактори за законската и институционалната рамка за изборниот систем врз основа на препораките на ОБСЕ/ОДИХР и експертот на Совет на Европа	12/2017
2. Дефинирање и усвојување на Нацрт-план за реформи за изборниот систем. Имплементацијата на реформата започнува веднаш и треба да заврши најмалку шест месеци пред следните избори	01/2018

<b>Миграции и гранично управување</b>	
Владата смета дека политиките на миграции и гранично управување се исклучително важни прашања и нивните текови влијаат на насочување на социо-економскиот развој на државата, како и насочување и контрола на мерките кои се преземаат за заштита на безбедноста на државата и граѓаните. Во таа насока, преговарачкиот тим формиран од Владата ги започна преговорите со Европската комисија за Статусниот договор со Европската служба за гранична и крајбрежна стража (ФРОНТЕКС). Исто така, во насока на усогласување на законодавството кое го регулира прашањето на права и обврски на странците, како и остварување на правото на азил, подготвени се нацрти на Законот за меѓународна и привремена заштита и Законот за странци.	
<b>Клучни мерки:</b>	
1. Потпишување на Договор меѓу Владата на Република Македонија и Европската Унија, за акции спроведени од страна на Агенцијата за европска гранична и крајбрежна стража во Република Македонија-ФРОНТЕКС	1/2018
2. Склучување на Меморандум за соработка помеѓу Јавното обвинителство на РМ и МВР во врска со зајакнување на соработката за борбата против криумчарење на мигранти и трговија со луѓе	11/2017
3. Донесување на Законот за меѓународна и привремена заштита	2/2018
4. Донесување на Законот за странците	3/2018
5. Изработка на анализа на ризик за интегрирано гранично управување (ИГУ) во МВР	11/2017
6. Донесување Акциски план за ИГУ за 2018 година со мерки за развој на ИГУ, согласно проценката на Националната стратегија за ИГУ (2015-2019)	12/2017
7. Формирање на аналитички центар во НКЦИГУ, за изготвување на анализи на ризик на стратешко ниво согласно CIRAM стандардите на Фронтекс	12/2017

<b>Охридски договор</b>	
Во делот на имплементацијата на Охридскиот договор, во духот на кохезија, Владата се договори за унапредување на имплементацијата на легислативните елементи.	