

20210971465

ВЛАДА НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА

Врз основа на член 15 став 1 од Законот за буџетите („Службен весник на Република Македонија“ бр. 64/05, 4/08, 103/08, 156/09, 95/10, 180/11, 171/12, 192/15 и 167/16) и член 27-а став 3 од Деловникот за работа на Владата на Република Северна Македонија („Службен весник на Република Македонија“ бр. 38/01, 98/02, 9/03, 47/03, 64/03, 67/03, 51/06, 5/07, 15/07, 26/07, 30/07, 58/07, 105/07, 116/07, 129/07, 157/07, 29/08, 51/08, 86/08, 144/08, 42/09, 62/09, 141/09, 162/09, 40/10, 83/10, 166/10, 172/10, 95/11, 151/11, 170/11, 67/13, 145/14, 62/15, 41/16, 153/16 и 113/17 и „Службен весник на Република Северна Македонија“ бр. 228/19, 72/20, 215/20, 309/20, 41/21 и 56/21), Владата на Република Северна Македонија, на седницата, одржана на 27 април 2021 година, донесе

ОДЛУКА ЗА УТВРДУВАЊЕ НА СТРАТЕШКИТЕ ПРИОРИТЕТИ НА ВЛАДАТА НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА ВО 2022 ГОДИНА

Член 1

За стратешки приоритети во 2022 година се утврдуваат:

- обезбедување забрзан и одржлив економски раст, повисок животен стандард и квалитет на живот на граѓаните;
- справување со последиците предизвикани од светската пандемија предизвикана од Коронавирусот;
- успешно водење на пристапните преговори со Европската Унија;
- развивање на одбранбена политика во функција на развојот, независноста, територијалниот интегритет, безбедноста на граѓаните и колективната безбедност;
- владеење на правото, независност на правосудството, доследна и неселективна борба против криминалот и корупцијата со широка и обврзувачка транспарентност;
- квалитетно образование достапно за сите, согласно побарувачката на пазарот на трудот, развој и унапредување на културата и спортот;
- модерна и ефикасна јавна администрација, базирана на дигитализација која обезбедува квалитетни и брзи услуги за граѓаните и деловните субјекти;
- целосно спроведување на Охридскиот рамковен договор, градење на граѓанска држава со етничка и социјална кохезија, врз принципите на меѓусебна толеранција и почитување и
- заштита на животната средина, зелен развој, намалување на аерозагадувањето и влијанието на климатските промени.

Приоритетите од став 1 на овој член, имаат еднакво значење.

Член 2

За остварување на стратешкиот приоритет од член 1 став 1 алинеја 1 од оваа одлука, се утврдуваат следните цели:

- задржување на финансиската и макроекономска стабилност, зголемување на конкурентноста на економијата и на вработеноста;
- одржување на солиден економски раст и стабилно макро опкружување преку формулирање здрави економски политики, зголемување на наплата на приходите, обезбедување ефикасна распределба, транспарентност и отчетност за сите јавни ресурси;
- фискална одржливост и поддршка на економијата со инвестиции во инфраструктурни проекти;

- предвидлив, ефикасен и праведен даночен систем, намалување на сивата економија, поттикнување на приватната иницијатива и инвестиции;
- реформи во јавните финансии преку подобрување на фискалната рамка, зајакнување на процесот на планирање, извршување и известување за јавните финансии, зголемување на наплатата на приходите, подобрување на системот на јавни набавки и зајакнување внатрешна и надворешна контрола преку зголемување на транспарентноста и отчетноста во работењето;
- континуитет и унапредување на политичкиот дијалог и економските односи со стратешкиот партнер САД и максимално искористување на поволностите содржани во нивните планови за поддршка на регионалниот економски развој;
- континуиран ангажман околу дијаспората, одржување средби со користење на средствата за електронска комуникација и разговори од информативен карактер, преку кои би биле редовно запознаени за нашите активности и планови за економски развој;
- етапно воведување на буџетското финансирање во неколку пилот институции по принципот на исполнување на развојни индикатори (СМАРТ Клучни перформансни индикатори);
- поддршка и развој на одржливи, конкурентни микро, мали и средни претпријатија, унапредување на занетството, претприемништвото и иновациите;
- унапредување на бизнис опкружувањето и создавање амбиент за динамичен и конкурентен бизнис, ослободен од политички влијанија;
- зголемување на обемот на инвестиции преку директна поддршка на инвестициони активности на компаниите, унапредување и олеснување на инвестициската клима и интернационализацијата на бизнисите;
- воведување на секторски пристап, паметна специјализација и развој на Национален развоен план запазувајќи ги принципите на одржлива циркуларна економија преку воведување на европски стандарди за трговија на добра, давање услуги и движење на капитал и работна сила;
- поддршка на економијата преку зголемување на вложувањата во истражување, развој и иновации;
- отворање на нови работни места со активни мерки за вработување и зголемување на нивото на платите во економијата;
- унапредување на концептот, практиките и капацитетите за општествена одговорност;
- развој на туризмот, угостителството и унапредување на меѓународната туристичка соработка;
- планирање и одржливо искористување на природните богатства, зголемување на учеството на обновливите видови на енергија во финалната потрошувачка на енергија, обезбедување енергетска сигурност, стабилност и заштита на животната средина;
- развивање на ефективна трговска политика, унапредување на заштитата на потрошувачите, обезбедување поголем квалитет на добрата и услугите на македонскиот пазар;
- изградба на нови патни делници, рехабилитација на дел од постојните, обезбедување транспортни услуги со висок квалитет и безбедност;
- подобрување на квалитетот и зголемување на инвестициите во железничката инфраструктура;
- распределба на социјални станови за социјално-ранливи групи на граѓани;
- унапредување на социјалната сигурност, животниот стандард на граѓаните кои се наоѓаат во социјален ризик и подобрување на децентрализацијата на социјалните услуги во локалната самоуправа;

- поттикнување и поддршка на активни политики за вработување, отворање на работни места за граѓаните кои потешко се вработуваат на пазарот на трудот;
 - унапредување на правата на работниците и безбедноста на работните места, согласно со меѓународните стандарди;
 - намалување на сиромаштијата, обезбедување на правата за заштита на децата, обезбедување на одмор за деца од семејства со социјален ризик, јакнење на јавните и приватните установи за згрижување и воспитание на деца од предучилишна возраст;
 - намалување на разликите во развојот меѓу и во планските региони и зголемување на нивната конкурентна способност;
 - креирање на систем на одржливо и конкурентно земјоделско производство, подготвено и прилагодено кон глобалните климатски промени и заедничката земјоделска политика со Европската Унија;
 - промовирање на вработувањето, социјалната вклученост и развојот на руралните средини, со поттикнување на младите земјоделци и олеснување на земјоделските и неземјоделските бизниси;
 - воспоставување на интегриран и функционален систем за подобро знаење и поддршка на иновациите во земјоделството, со фокус на истражувањето, трансферот на напредна технологија и дигитализација;
 - зголемување на шумскиот фонд во Република Северна Македонија и поквалитетно чување на шумите;
 - изградба и реконструкција на системи за водоснабдување и третман на отпадни води;
 - реконструкција и изградба на нови локални патишта во соработка со единиците на локалната самоуправа;
 - обезбедување доволни количини квалитетна и безбедна храна за потребите на домашните потрошувачи, создавање производи со додадена вредност и пласман на странските пазари;
 - обезбедување на висок степен на здравствена заштита и благосостојба на животните;
 - навремена исплата на финансиската поддршка за земјоделството, руралниот развој и финансиската поддршка финансирана од Буџетот на Европската Унија согласно ИПАРД Програмата и
 - унапредување на геодетско-катастарскиот информационален систем;
- За остварување на стратешкиот приоритет од член 1 став 1 алинеја 2 од оваа одлука, се утврдуваат следните цели:
- обезбедување сеопфатна поддршка за граѓаните и деловните субјекти за надминување на последиците од корона кризата;
 - јакнење на јавно-здравствените капацитети, обезбедување на квалитетен и интегриран, ефикасен и долгорочно финансиски одржлив здравствен систем;
 - достапни здравствени услуги на сите нивоа, квалитетна здравствена заштита и воспоставување на систем за следење на здравствениот статус на населението;
 - инвестиции во инфраструктурата на здравствениот систем, човечките ресурси, опрема, понапредни методи и терапии и
 - опремување на сите одделенија за интензивна нега со модерна опрема, кревети, респиратори, рентген машини и сите останати потребни апарати за обезбедување врвна здравствена заштита.
- За остварување на стратешкиот приоритет од член 1 став 1 алинеја 3 од оваа одлука, се утврдуваат следните цели:
- квалитетно управување и координација со структурите во процесот на пристапување во Европската Унија;

- квалитетно управување со процесот на пристапни преговори;
- европски демократски вредности во процесот на пристапување во Европската Унија;
- ефикасно користење на пристапната помош од Европската Унија и зајакнување на воспоставениот систем за финансиско управување и контрола на средствата од ИПА во насока на прилагодување на системот за управување со структурните фондови;
- одржување на професионална, мотивирана и ефикасна структура за имплементација на европските фондови;
- ефективна и ефикасна заштита на финансиските интереси на Европска Унија и националните финансиски интереси, подобрување на законската, институционалната и оперативната рамка во превенцијата, откривањето, борбата против неправилностите и измамите при имплементацијата на фондовите на Европската Унија;
- унапредување на законодавството за родовата еднаквост, вклучување на родовата перспектива во креирањето на политиките, буџетите и развој на концептот на еднаквост и недискриминација во сите области на општественото живеење;
- усогласување на домашното законодавство со законодавството на Европската Унија од областа на аудиовизуелните медиумски услуги, информатичкото општество и електронските комуникации;
- усогласување на законодавството на Република Северна Македонија во областа на заштитата од јонизирачко зрачење, радијациона сигурност и нуклеарна безбедност со законодавството на Европската Унија и подобро управување со радиоактивен отпад и
- унапредување на околината во која функционира и се развива граѓанското општество, кое придонесува во зајакнување на демократското управување и воспоставување на структурен дијалог со граѓанското општество.

За остварување на стратешкиот приоритет од член 1 став 1 алинеја 4 од оваа одлука, се утврдуваат следните цели:

- унапредување на националните одбранбени капацитети и способности, согласно стратешките документи за исполнување на националните обврски од областа на одбраната и обврските кои произлегуваат од членството во НАТО;
- придонес кон меѓународните напори за изградба и чување на мирот;
- зајакнување на позицијата на Република Северна Македонија на меѓународен план, развој на билатералните, регионалните и мултилатералните односи со членките на НАТО, Европската Унија и другите земји од европскиот и воневропскиот простор;
- јакнење на капацитетите и способностите на националниот систем за управување со кризи во областа на превенција, рано предупредување и подготовки и
- унапредување на системот за заштита и спасување во ефикасен, современ, единствен систем, подигнување на нивото на јавната свест за превенција од областа на мерките за заштита и спасување и самозаштита.

За остварување на стратешкиот приоритет од член 1 став 1 алинеја 5 од оваа одлука, се утврдуваат следните цели:

- јакнење на владеење на правото, преку непристрасно и недискриминирачко спроведување на законите;
- создавање услови за независно, департизирано, ефикасно судство и правда достапна за сите;
- реформи во насока на владеење на правото и изградба на независни институции;
- развивање на систем на правда кој ефикасно ги штити човековите слободи, права и заеднички систем на вредности;
- создавање ефикасен систем за проверка на потеклото на парите и капиталот кај секој поранешен и актуелен функционер, со преземање на најдобрите практики од Европската Унија;

- одлучна и неселективна борба со организираниот криминал и корупцијата, реформи во насока на владеење на правото и изградба на независни институции;
- дигитализација на процесите при обезбедување на услугите на граѓаните и бизнисите како механизам за борба против корупцијата;
- модернизација на Министерството за внатрешни работи, јакнење на капацитетите за непристрасно и недискриминирачко спроведување на законите;
- зголемување на нивото на јавна безбедност, вклучувајќи ја и безбедноста на патниот сообраќај;
- спречување на прекуграничниот криминал, илегалната миграција, контрола на реадмисијата и остварување на правото на азил;
- соработка и воспоставување на заеднички стандарди за сајбер безбедност;
- подготовки за претседавањето на Република Северна Македонија со ОБСЕ во 2023 година, како и отпочнување со реализација на активности и обврски предвидени за земјата претстоен претседавач и
- унапредување на законодавството од областа на државното правобранителство.

За остварување на стратешкиот приоритет од член 1 став 1 алинеја 6 од оваа одлука, се утврдуваат следните цели:

- унапредување на законската рамка и зголемување на инвестициите во науката, истражувањето и иновациите;
- развивање квалитетно образование достапно за сите кое ќе создава кадар способен за логично и критично размислување, базирано на анализи и факти;
- образование во функција на личности кои ќе ги почитуваат, негуваат граѓанските права, толеранцијата, различностите, воспитување во духот на мултикултурализмот и оспособување за потребите на пазарот на трудот;
- афирмирање и унапредување на културата, развој и унапредување на образованието на јазиците на припадниците на заедниците;
- изградба, реконструкција, санација и обезбедување на енергетска ефикасност на студентските домови, подобрување на студентскиот живот и стандард на младите;
- воспоставување на систем за следење и подобрување на квалитетот на младинската работа;
- креирање систем во кој ќе напредува професионалниот спорт и спортските резултати, јакнење на квалитетот на живот, социјалната интеракција, вистински развој на личноста и здрав начин на живот на што е можно поголем број граѓани;
- спроведување на културна политика во која клучните вредности се слободата на творештвото, еднаквоста и универзалното добро, а најважните движечки принципи се пристапноста, учеството, еднаквите услови и права за сите;
- поддршка на иновативни облици на меѓународна соработка (културни индустрии, нови комуникациски технологии, заеднички проекти и истражувања) со активна партиципација на граѓанскиот сектор;
- унапредување, промоција и заштита на културното творештво, културното наследство, идентитет и на културните дејности на европско ниво;
- стимулирање на креативниот уметнички потенцијал на сите граѓани на Република Северна Македонија, независно од нивната етничка, верска, идеолошка, политичка, социјална, родова и старосна припадност и
- запазување на мултикултурната димензија во заштитата на културното наследство, како одраз на мултикултурниот карактер на општеството и создавање на услови за негување на слободата, разноликоста на творештвото и културните идентитети.

За остварување на стратешкиот приоритет од член 1 став 1 алинеја 7 од оваа одлука, се утврдуваат следните цели:

- ефективно, ефикасно и инклузивно креирање политики, стручна, професионална и департизирана администрација и одговорно, отчетно и транспарентно работење на институциите;

- менаџерска (раководна) отчетност, правилно работење и правење на вистинските работи за постигнување на посакуваните резултати;

- делегирање на одговорноста, овласувањата и финансиските и други ресурси на најниско можно компетентно ниво на јасен и формализиран начин;

- дигитална трансформација при испораката на услугите за граѓаните и бизнисите;

- развивање механизми за воспоставување на модерни технологии „5G“ технологии и развој на „NGA“ инфраструктура;

- изградба и развој на електронска комуникациска инфраструктура и услуги и

- унапредување на системот на локалната самоуправа, децентрализација на власта, подобрување на локалните јавни услуги, зајакнување на капацитетите на општините, зголемување на нивната транспарентност, отчетност и инклузивност.

За остварување на стратешкиот приоритет од член 1 став 1 алинеја 8 од оваа одлука, се утврдуваат следните цели:

- обезбедување на координација и усогласување на работата на органите на државната управа, за спроведување на Охридскиот рамковен договор;

- унапредување на соодветната и правична застапеност во органите на државната управа и координацијата при изработката на Годишните планови за вработување;

- зајакнување и унапредување на координацијата на процесот на децентрализација од аспект на Охридскиот рамковен договор и

- афирмирање и примена на јазикот согласно Законот за употреба на јазикот што го зборуваат најмалку 20% од граѓаните во Република Северна Македонија на централно ниво и во единиците на локалната самоуправа.

За остварување на стратешкиот приоритет од член 1 став 1 алинеја 9 од оваа одлука, се утврдуваат следните цели:

- унапредување на политиките, правната рамка за животна средина и климатска акција, заштита на животната средина од загадување, заштита на природата и одржливо користење на природните ресурси, намалување на климатските промени, вложување во зелена економија и креирање на зелени работни места;

- подобрување на квалитетот на медиумите во животната средина, управување на водите, отпадот и заштитата на воздухот од загадување;

- планирање и одржливо користење на просторот и природните богатства, зголемување на учеството на обновливите извори на енергија, подобрување на енергетската ефикасност и заштита на животната средина и

- спроведување политики на хумано планирање и уредување на просторот.

Член 3

Средствата потребни за финансирање на стратешките приоритети од член 1 од оваа одлука, ќе се предвидат во Фискалната стратегија за периодот 2022-2024 година.

Член 4

Во рамките на буџетскиот процес за 2022 година министерствата и другите органи на државната управа ги дефинираат програмите за остварување на стратешките приоритети и приоритетните цели од членовите 1 и 2 од оваа одлука, а средствата за нивно финансирање ќе ги вклучат во максималните износи на расходи за секој буџетски корисник одделно, утврдени со буџетскиот циркулар за 2022 година.

Член 5

Оваа одлука влегува во сила наредниот ден од денот на објавувањето во „Службен весник на Република Северна Македонија“.

Бр. 40-4354/1
27 април 2021 година
Скопје

Претседател на Владата
на Република Северна Македонија,
Зоран Заев, с.р.